

# ด่วนมาก

ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๓๓๕



ศาลากลางจังหวัดนครพนม

ถนนอภิบาลบัญชา นพ. ๔๘๐๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทหารือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล  
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก จำนวน ๑ ชุด  
ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙

ด้วยจังหวัดนครพนมได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้พิจารณา  
และให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดภูเก็ต ทหารือว่าเทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาล  
เพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน ได้หรือไม่

จังหวัดนครพนมจึงขอส่งความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวให้นายอำเภอ  
ในฐานะมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้ประกอบการพิจารณาและดำเนินการ  
ตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีระ ฤกษ์วาณิชกุล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์  
โทร. ๐ ๔๒๕๑ ๕๗๒๐

(นายวิษย์ ตัมวงศ์ นิติกรปฏิบัติการ ๐๘ ๖๓๖๔ ๒๘๙๖)

อริยมรรค

ด่วนเหมาย

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๐๘



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนม  
 เลขทะเบียนรับ 2475 วันที่ ๒๖ มี.ค. ๒๕๖๕  
 ผ.บ.ท.  กง.บ.ท.  กง.ส.ส.  กง.ค.ม.  กง.ก.ง.  กง.บ.ป

ศาลากลางจังหวัดนครพนม  
 ๒๕๐๘ มี.ค. ๒๕๖๕  
 ถนนนครราชสีมา เขตดงศรีสาม. ๑๐๓๐๐  
 เวลา.....

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ทาหรือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดภูเก็ต)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๓๓๖

ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดภูเก็ต ทาหรือว่าเทศบาลตำบลจะใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบลในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน ได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๙๓

ความมาก  
ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๓๓๓๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ทารือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล  
ในพื้นที่ราชพัสดุโรงเรียน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต

อ้างถึง หนังสือจังหวัดภูเก็ต ที่ ภก ๐๐๒๓.๔/๔๑๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดภูเก็ตได้รับแจ้งจากอำเภอ ว่า เทศบาลตำบล ขอหารือการใช้งบประมาณของเทศบาลเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน ซึ่งโรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่ส่งคืนพื้นที่ให้กรมธนารักษ์ เทศบาลตำบล จึงขอหารือในประเด็นการใช้งบประมาณของเทศบาลตำบล ดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้หรือไม่ โดยจังหวัดภูเก็ตมีความเห็นว่า เทศบาลตำบล มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นโดยเฉพาะการส่งเสริมการพัฒนาเด็ก เยาวชน และการส่งเสริมการกีฬา การจัดทำโครงการก่อสร้างสนามกีฬาในพื้นที่ตำบล เพื่อให้บริการประชาชน จึงถือเป็นภารกิจที่อยู่ในขอบอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดแต่การใช้งบประมาณดำเนินการก่อสร้างสิ่งสาธารณูปโภคในที่ดินซึ่งอยู่ในความครอบครองของส่วนราชการอื่นนั้นจะต้องเป็นไปตามระเบียบและแนวทางการปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ยังต้องได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายจากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่หรือผู้มีอำนาจกำกับดูแลที่ดินราชพัสดุนั้น กรณีดังกล่าวข้างต้นเทศบาลตำบล จึงไม่สามารถดำเนินโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน ได้ จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดภูเก็ต ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในพื้นที่ โดยมีหลักการว่าหน้าที่และอำนาจนั้นต้องอยู่ภายใต้กฎหมายกำหนดให้เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะอย่างถูกต้อง และต้องเกิดประโยชน์และความคุ้มค่า เทศบาลตำบลมีหน้าที่และอำนาจในการจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ในพื้นที่ตามมาตรา ๕๐ (๖) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งการจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน สามารถดำเนินการได้ทั้งการจัดกิจกรรมหรือการจัดสร้างสถานที่ ก่อสร้างสิ่งต่าง ๆ หรือจัดหาอุปกรณ์เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจดังกล่าว เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงเทศบาลตำบล จะดำเนินโครงการก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน กรณีจึงอยู่ในหน้าที่และอำนาจที่สามารถกระทำได้ อย่างไรก็ดี แม้การดำเนินการดังกล่าวอยู่ในขอบแห่งหน้าที่และอำนาจที่สามารถกระทำได้แต่ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า โครงการก่อสร้าง

/สนามกีฬา ...

สนามกีฬาเทศบาลตำบล จะดำเนินการในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน  
ซึ่งโรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่สงวนพื้นที่  
ให้กรมธนารักษ์ เห็นว่า ที่ราชพัสดุให้นำไปใช้เพื่อประโยชน์ในทางราชการในการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ  
ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๔  
การที่โรงเรียน ได้แจ้งยินยอมในการใช้ที่ราชพัสดุร่วมกันโดยไม่สงวนพื้นที่ให้  
กรมธนารักษ์ ก็ไม่เป็นเหตุให้เทศบาลตำบล สามารถดำเนินโครงการดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุ  
ของโรงเรียน' ได้ อีกทั้ง เมื่อพิจารณาตามคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา  
ขั้นพื้นฐาน ที่ ๔๔๙/๒๕๕๓ เรื่อง มอบอำนาจการขอใช้ที่ดินราชพัสดุในความครอบครองของโรงเรียน  
สั่ง ณ วันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่กำหนดเงื่อนไขว่าการขอใช้ที่ดินราชพัสดุจะต้องนำไปใช้ในสิ่งที่สอดคล้อง  
กับนโยบาย วัตถุประสงค์ และภารกิจหลักของโรงเรียน จึงเห็นได้ชัดว่าการยินยอมให้ใช้ที่ดินราชพัสดุ  
ของโรงเรียน' เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่ในโรงเรียนเพื่อส่งเสริม  
ความเป็นเลิศด้านกีฬาและนันทนาการให้กับนักเรียนโรงเรียน ซึ่งไม่สอดคล้องกับ  
วัตถุประสงค์ของเทศบาลตำบล ที่เป็นไปเพื่อเด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบล  
ได้ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกัน จากที่กล่าวมาข้างต้น เทศบาลตำบล จึงไม่สามารถดำเนินโครงการ  
ก่อสร้างสนามกีฬาเทศบาลตำบล ดังกล่าวในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน' ได้  
ซึ่งหากเทศบาลตำบล และโรงเรียน ประสงค์จะดำเนินโครงการดังกล่าว  
ต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามเงื่อนไขการใช้ที่ราชพัสดุ โดยโรงเรียน' ต้องดำเนินการ  
สงวนพื้นที่ส่วนที่จะใช้ดำเนินการให้แก่กรมธนารักษ์และเทศบาลตำบล' อาจขอใช้พื้นที่ส่วนดังกล่าว  
เพื่อดำเนินโครงการต่อไป หรือเทศบาลตำบล อาจตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับโรงเรียน  
' เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวภายใต้ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การดำเนินโครงการ  
ต้องพิจารณาถึงสถานะทางการเงินการคลัง ระเบียบกฎหมาย ประโยชน์และความคุ้มค่าที่จะเกิดกับประชาชน  
ในพื้นที่ประกอบกัน จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดภูเก็ตเพื่อแจ้งให้เทศบาลตำบล ดำเนินการ  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายจirutม์ สุวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th  
ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์  
โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๔๓

# ‘โครงการก่อสร้าง สนามกีฬา เทศบาลตำบล ม. ในพื้นที่ราชพัสดุของโรงเรียน น.’

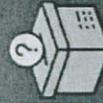
## ที่มาและประเด็นหารือ →



**ข้อเท็จจริง:**  
เทศบาล ม.  
อยากสร้าง  
สนามกีฬา

ในที่ราชพัสดุ  
ของ  
โรงเรียน น.

วัตถุประสงค์: ประชาชนใช้ร่วมกัน  
โรงเรียนยินยอม แต่ไม่คืนที่ดิน  
ให้มารักษ์



? **ประเด็นหารือ:** เทศบาล  
ใช้งบประมาณสร้างได้หรือไม่?

## หน้าที่และอำนาจ →



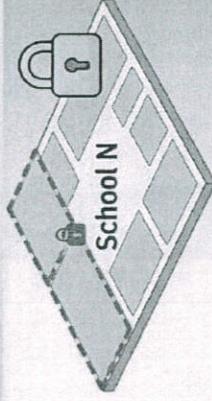
**การพิจารณาอำนาจหน้าที่:**  
• ตาม พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. 2496 (ม. 50)

✓ **เทศบาล** มีหน้าที่ส่งเสริมการศึกษา  
และพัฒนาเยาวชน



**สรุป:** การสร้าง สนามกีฬา  
เพื่อประโยชน์สาธารณะ  
“ทำได้” อยู่ในอำนาจ

## ข้อจำกัดกฎหมายที่ราชพัสดุ →



**ข้อจำกัดการใช้พื้นที่:**

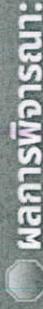
- พ.ร.บ. ที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2562 (ม. 19): ต้องใช้เพื่อ หน้าที่หน่วยงานนั้นๆ
- คำสั่ง สพฐ. 499/2553: ขอใช้ที่ดิน  
โรงเรียน ต้องเพื่อประโยชน์นักเรียน  
(สอดคล้องภารกิจหลัก)

● **ปัญหา:** เป้าหมายเทศบาล (เพื่อ  
ประชาชน) ≠ ภารกิจโรงเรียน (เพื่อนักเรียน)



**สรุป:** สส. ยินยอมอย่างเดียว  
“ไม่เพียงพอ”

## บทสรุปและแนวทางแก้ไข



**ผลการพิจารณา:**  
## เทศบาล  
“ไม่สามารถ”

ดำเนินการโครงการในกรณีนี้ได้

✓ **แนวทางแก้ไข** (หากอยากทำต่อ):

วิธีที่ 1: สส. คืนที่ดินให้มารักษ์  
→ เทศบาลขอใช้ตรง

วิธีที่ 2: เทศบาลตั้งงบ  
‘เงินอุดหนุน’  
→ ให้ สส. สร้างเอง