

ด่วนมาก

ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๕๖๖๖



ศาลากลางจังหวัดนครพนม  
ถนนอภิบาลบัญชา นพ ๔๘๐๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขื้อหรือการจัดให้มีสถานีขนส่งผู้โดยสารตามมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒  
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม และนายกเทศมนตรีเมืองนครพนม  
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๓๕๕๖  
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของคณะกรรมการ  
กฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๑๘๑/๒๕๖๓ กรณีการจัดให้มี  
สถานีขนส่งผู้โดยสารตามมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ รายละเอียดปรากฏ  
ตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบสำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ จันทร์หอร)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์  
โทร. ๐-๔๒๕๑-๕๗๒๐

ศาลากลางจังหวัดนครพนม  
รับที่ 12946  
วันที่ 17 พ.ย. 2563

**ด่วนมาก**

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๕๕๖



เลขที่รับ 10423 วันที่ 7 พ.ย. 2563  
 ผ.ท.  ก.ท.  ก.ท.  ก.ท.  ก.ท.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต  
กทม. ๑๐๓๐๐

๐๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓, กลุ่มงานกฎหมาย

เรื่อง ขอร้องการขอให้มีสถานีขนส่งผู้โดยสารตามมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด  
สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๑๘๑/๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม ได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมาย เรื่อง ขอร้องการขอให้มีสถานีขนส่งผู้โดยสารตามมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่กำหนดให้กรมการขนส่งทางบกโดยอนุมัติคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางจัดให้มีสถานีขนส่งขึ้นในเขตท้องที่กรุงเทพมหานครและในเขตท้องที่จังหวัดอื่น ซึ่งปัจจุบันสถานีขนส่งผู้โดยสารที่กรมการขนส่งทางบกจัดให้มีขึ้นแล้ว จะต้องถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปดำเนินการตามมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงมีปัญหาข้อกฎหมายว่า กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประสงค์จะดำเนินการก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารโดยใช้งบประมาณของตนเอง โดยขอให้กรมการขนส่งทางบก พิจารณาความเหมาะสมของการจัดให้มีสถานีขนส่งดังกล่าว และนำเสนอคณะกรรมการควบคุมการขนส่ง ทางบกกลางอนุมัติกำหนดให้มีสถานีขนส่งผู้โดยสาร เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณ ก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารบนที่ดินของท้องถิ่นเอง และเมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จจึงออกประกาศเป็นสถานีขนส่ง ผู้โดยสารโดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของตนเองต่อไป จะถือเป็นการจัดให้มีสถานีขนส่งผู้โดยสารตามมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๑๘๑/๒๕๖๓ โดยสรุป ดังนี้

๑. กรมการขนส่งทางบกจะพิจารณากำหนดให้สถานีขนส่งผู้โดยสารที่สร้างขึ้นโดยใช้งบประมาณ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสถานีขนส่งประเภทจัดให้มีตามมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้หรือไม่ และกรณีที่ไม่เป็นสถานีขนส่งประเภทจัดให้มี องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นจะต้องขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานีขนส่งตามมาตรา ๑๑๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการขนส่ง ทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่า ตามมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้กรมการขนส่งทางบกโดยอนุมัติคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลาง จัดให้มีสถานีขนส่งขึ้นในเขตท้องที่กรุงเทพมหานครและในเขตท้องที่จังหวัดอื่น โดยจะดำเนินการเอง หรือมอบหมายให้รัฐวิสาหกิจหรือองค์การของรัฐเป็นผู้ดำเนินการก็ได้ กรณีนี้ย่อมมีความหมายว่า กรมการขนส่งทางบก ไม่จำเป็นต้องดำเนินการเองเท่านั้น แต่มีความหมายถึงการดำเนินการด้วยวิธีการใด ๆ เพื่อให้มีสถานีขนส่งขึ้น รวมถึงจะมอบหมายให้รัฐวิสาหกิจหรือองค์การของรัฐเป็นผู้ดำเนินการก็ได้ เมื่อคณะกรรมการการกระจาย

/อำนาจให้ ...

อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดให้กรรมการขนส่งทางบกต้องถ่ายโอนภารกิจด้านการบริหารจัดการสถานีขนส่งผู้โดยสารให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) กรรมการขนส่งทางบกจึงต้องมอบหมายการดำเนินการเพื่อจัดให้มีสถานีขนส่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อประกอบกับข้อเท็จจริงปรากฏว่าในการก่อสร้างสถานีขนส่งของเทศบาลเมืองเบตง จังหวัดยะลา นั้น มีการหารือและประสานงานกับกรรมการขนส่งทางบกมาโดยตลอด และกรรมการขนส่งทางบกได้เห็นชอบกับแผนผังการก่อสร้างสถานีขนส่งดังกล่าวด้วยแล้ว โดยพุดินัย จึงถือได้ว่ากรรมการขนส่งทางบกได้ดำเนินการจัดให้มีสถานีขนส่งขึ้นแล้ว ส่วนการดำเนินการขออนุมัติคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางหรือดำเนินการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนด ย่อมเป็นหน้าที่ของกรรมการขนส่งทางบกที่จะต้องดำเนินการต่อไป เมื่อได้พิจารณาประเด็นการจัดให้มีสถานีขนส่งตามมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาในประเด็นการขออนุญาตจัดตั้งสถานีขนส่งตามมาตรา ๑๑๕ วรรคสาม อีกต่อไป ✓

๒. ภารกิจด้านการดำเนินการสถานีขนส่งผู้โดยสาร ซึ่งเป็นภารกิจที่จะต้องถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ กรรมการขนส่งทางบกยังมีหน้าที่จัดให้มีสถานีขนส่งตามมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่า แม้จะมีการกำหนดให้กรรมการขนส่งทางบกต้องถ่ายโอนภารกิจด้านการบริหารจัดการสถานีขนส่งผู้โดยสารให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ภารกิจของกรรมการขนส่งทางบกในการจัดให้มีสถานีขนส่งตามมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง ก็ยังคงมีอยู่ แต่การดำเนินการของกรรมการขนส่งทางบกต้องสอดคล้องกับการกระจายอำนาจดังกล่าว ดังนั้น วิธีการที่กรรมการขนส่งทางบกจะจัดให้มีสถานีขนส่งจึงเหลือเพียงวิธีการมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นจะต้องมีสถานีขนส่งในท้องถิ่นใดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องไม่สามารถดำเนินการได้ภายในเวลาอันสมควร กรรมการขนส่งทางบกก็ยังคงมีหน้าที่ต้องจัดให้มีสถานีขนส่งในท้องถิ่นนั้นเพื่ออำนวยความสะดวกและความปลอดภัยแก่ประชาชนตามหน้าที่ของกรรมการขนส่งทางบกตามมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๔๐๓๖  
ผู้ประสานงาน นายธณารุท เหล่าเจริญพาณิชย์  
โทร ๐๔๒ ๒๗๘ ๔๗๘๒

เรื่อง เจริญที่ ๑๑๕๘/๒๕๖๓

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การจัดทำพื้นที่หรือจัดตั้งสถานที่ขึ้นส่งตามมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ  
การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒

กรมการขนส่งทางบกมีหนังสือ ที่ ศบ ๑๕๐๘/๑๑๕๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓  
ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ดังนี้ โดยที่มาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ  
การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้กรมการขนส่งทางบกโดยอนุวัติกรมการคมนาคมควบคุม  
การขนส่งทางบกอาจจัดให้มีสถานที่ขึ้นส่งขึ้นในเขตท้องที่กรุงเทพมหานครและในเขตท้องที่ซึ่งมีสถานี  
ซึ่งปัจจุบันมีสถานีขึ้นส่งผู้โดยสารที่กรมการขนส่งทางบกจัดตั้งขึ้นแล้ว จะต้องจ่ายค่าธรรมเนียม  
คงคิดรูปค่าธรรมเนียมที่คิดเป็นค่าเงินตราตามอัตรา ๗๕ และมาตรา ๒๑๑ แห่งพระราชบัญญัติกำหนด  
แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงมีปัญหา  
ข้อกฎหมายว่า กรณีที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะตั้งขึ้นอาคารก่อสร้างสถานที่ขึ้นส่งผู้โดยสาร  
โดยให้เงินประมาของตนเอง โดยขอใช้กรมการขนส่งทางบกพิจารณาความเหมาะสมของที่ตั้งโดยมี  
สถานีขึ้นส่งผู้โดยสารดังกล่าว และเห็นว่าสมควรจะกรมการขนส่งทางบกพิจารณาความเหมาะสมของที่ตั้ง  
ดังกล่าวให้มีสถานีขึ้นส่งผู้โดยสาร เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสร้างประมาของก่อสร้างสถานี  
ขึ้นส่งผู้โดยสารโดยสามารถขึ้นส่งผู้โดยสารได้ และเมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จจึงออกประกาศขึ้นสถานีขึ้นส่ง  
ผู้โดยสารโดยให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการควบคุมพื้นที่และอันคมของตนเองต่อไป  
จึงมีมติว่ากรณีที่มีผู้ดำเนินการขออนุญาตมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการขนส่ง  
ทางบกฯ หรือไม่ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการในทางจัดให้มีหรือจัดตั้งสถานีขึ้นส่งผู้โดยสาร  
เช่นต่อไปโดยถูกต้องและชอบด้วยกฎหมาย กรมการขนส่งทางบกจึงขอหารือสำนักงานกฤษฎีกา  
กฤษฎีกาใน ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. กรมการขนส่งทางบกจะพิจารณาอนุญาตให้สถานีขึ้นส่งผู้โดยสารที่สร้างขึ้น  
โดยให้เงินประมาของท้องถิ่นหรือของส่วนท้องถิ่นเป็นสถานที่ขึ้นส่งผู้โดยสารจัดให้มีตามมาตรา ๑๑๕  
วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบกฯ ได้หรือไม่ และกรณีที่มีเป็นสถานที่ขึ้นส่งผู้โดยสาร  
จัดให้มี ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องขออนุญาตหรือขออนุญาตตั้งสถานีขึ้นส่งผู้โดยสาร  
มาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบกฯ หรือไม่

๒. กรณีที่ดำเนินการคำนวณค่าธรรมเนียมผู้โดยสาร ซึ่งมีภาระที่จะต้องจ่ายโดย  
ไปรับรองสิทธิประโยชน์ของส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมการขนส่งทางบกมีหน้าที่จัดให้มีสถานีขึ้นส่ง  
ผู้โดยสารมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบกฯ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) พิจารณาข้อหารือของกรมการขนส่งทางบก  
โดยมีผู้แทนกรมการขนส่งทางบก (ผู้ว่าราชการจังหวัดกรุงเทพมหานครและกรุงเทพมหานคร) และผู้แทน  
กรมการขนส่งทางบก (กรมการขนส่งทางบก) เป็นผู้ชี้แจง และประมวลข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า  
เรื่องหารือนี้ สืบเนื่องมาจากบทบัญญัติของมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบกฯ ได้กำหนดให้  
กรมการขนส่งทางบกมีหน้าที่จัดตั้งสถานีขึ้นส่งผู้โดยสาร

ส่งหารือในหนังสือ ที่ นร ๑๕๖๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งสำนักงานกฤษฎีกา  
กรมการขนส่งทางบกมีมติว่าให้กรมการขนส่งทางบกดำเนินการ

ผู้โดยสารถิ่นเพื่อรองรับการขยายตัวของกิจการขนส่งผู้โดยสารที่จะมีเพิ่มมากขึ้นในภายหลังจึงเปิดให้  
 สัมปทานเป็นเขต โดยมีการก่อสร้างสถานีขึ้นขึ้นได้ให้จับประมวลที่ได้รับจัดสรรจากกระทรวงมหาดไทย  
 และเงินประจําของเขตมีผลตั้งอยู่ และได้ตั้งเป็นการก่อสร้างเป็นแก๊งหรือยั้งเล็ก ๆ อีกที  
 ในระหว่างการก่อสร้างก็ได้มีการหาซื้อและประมาณงานระหว่างที่เขตมีผลตั้งอยู่โดยมีการขนถ่าย  
 ทางบกโดยตลอด คือมาทางขบวนรถของเขตไปขอใช้กรมการขนส่งทางบกพิจารณาว่าสมควรให้สถานี  
 หนึ่งซึ่งกำลังจะก่อสร้างแล้วเสร็จเป็นสถานีขนส่งผู้โดยสารประจำทางโดยสํารับประเภทยัดให้มาแต่กรมการขนส่งทางบก  
 มีข้อสงสัยว่า สถานีขนส่งผู้โดยสารที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสร้างขึ้นโดยใช้งบประมาณ  
 ของตนเองนั้น กรมการขนส่งทางบกจะพิจารณาว่าสมควรหรือไม่เป็นสถานีขนส่งประจำทางจัดให้มี  
 ตามมาตรา ๓๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบกฯ ได้หรือไม่ หากกรณีดังกล่าวไม่  
 สมควรจัดให้มีสถานีขนส่งของกรมการขนส่งทางบก องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องขอรับอนุญาต  
 จัดตั้งสถานีขนส่งที่ตนายกขึ้นโดยงบกลางโดยขอผู้ใดคณะรัฐมนตรีหรือความคุ้มครองตามกฎหมาย  
 ตามมาตรา ๓๑๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบกฯ หรือไม่

คณะรัฐมนตรีมีมติ (คณะที่ ๑) ได้พิจารณารายชื่อหาหรือของกรมการขนส่งทางบก  
 ประกอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมดังกล่าวแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า ตามมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการขนส่ง  
 ทางบกฯ กำหนดไว้ว่า องค์การขนส่งทางบกโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจควบคุมการขนส่งทางบกที่  
 จัดให้มีสถานีขนส่งขึ้นในเขตท้องที่ซึ่งเขตพรมแดนและในเขตท้องที่ซึ่งมีผู้อื่น โดยจะตั้งขึ้นใน  
 หรือจะมอบหมายให้รัฐวิสาหกิจหรือองค์การของรัฐเป็นผู้ดำเนินการก็ได้ กรณีนี้ย่อมมีความหมายว่า  
 กรมการขนส่งทางบกไม่จำเป็นต้องดำเนินการของเจ้าหน้าที่ แต่มีความหมายถึงองค์การเป็นองค์กร  
 วิธีการใด ๆ เพื่อให้มีสถานีขนส่งขึ้น รวมถึงจะมอบหมายให้รัฐวิสาหกิจหรือองค์การของรัฐ  
 เป็นผู้ดำเนินการก็ได้ เมื่อคณะกรรมการการขนส่งจําหน่ายให้ในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น  
 ได้กำหนดให้กรมการขนส่งทางบกตั้งสถานีขนส่งขึ้นตามแผนการกระจายผู้โดยสาร  
 ให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายผู้โดยสารฯ ให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น  
 (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้ผู้้องค์การปกครอง  
 ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) กรมการขนส่งทางบกจึงต้องมอบหมายองค์การนั้นเพื่อจัดให้มีสถานีขนส่ง  
 ให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อประกอบกับข้อเท็จจริงปรากฏว่าในทางปฏิบัติสถานีขนส่ง

มาตรา ๑๑๕ ให้กรมการขนส่งทางบกโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจควบคุมการขนส่งทางบกที่  
 จัดให้มีสถานีขนส่งขึ้นในเขตท้องที่ซึ่งเขตพรมแดนและในเขตท้องที่ซึ่งมีผู้อื่น โดยจะตั้งขึ้นใน  
 หรือจะมอบหมายให้รัฐวิสาหกิจหรือองค์การของรัฐเป็นผู้ดำเนินการก็ได้

ให้ผู้ใดมีอำนาจกำหนดค่าโดยสารในอัตราที่ตนกำหนดของสถานีขนส่งไม่ให้เป็นอัตรา  
 ที่คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกำหนด

บุคคลอื่นใดประสงค์จะจัดตั้งสถานีขนส่งขึ้นในเขตท้องที่ซึ่งได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีเป็นปกติ  
 โดยอนุมัติของคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกขึ้นขึ้นสิ่งหนึ่งสิ่งใดก่อน

การขอขออนุญาตและขออนุญาตให้เป็นไปตามที่กฎเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง  
 ราชการจัดให้มีหรือจัดตั้งสถานีขนส่งขึ้นก็ได้ เมื่อใด ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ในราชกิจจานุเบกษา

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๓ เห็นชอบร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก  
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก  
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) โดยได้ร่างร่างรัฐธรรมนูญฉบับแล้ว และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
 เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ของเทศบาลเมืองปัจจุบันนี้ มีภาระหรือและประสานงานกับกรมการขนส่งทางบกโดยตลอด และกรมการขนส่งทางบกได้เห็นชอบกับแผนผังการก่อสร้างสถานีขนส่งดังกล่าวด้วยแล้ว โดยทุกวันนี้ จึงถือได้ว่ากรมการขนส่งทางบกได้ดำเนินการจัดให้มีสถานีขนส่งขึ้นแล้ว ส่วนการดำเนินการขออนุมัติ คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกแล้วลงหรือดำเนินการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนด ย่อมเป็นหน้าที่ของกรมการขนส่งทางบกที่จะต้องไปดำเนินการต่อไป เมื่อได้พิจารณาประเด็นการขออนุมัติ ขออนุมัติ ขอนส่งตามมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่งแล้ว จึงไม่มีควมจำเป็นต้องพิจารณาโดยประเด็นการขออนุมัติ จัดตั้งสถานีขนส่งตามมาตรา ๑๑๕ วรรคสอง อีกต่อไป

ประเด็นที่สอง เห็นว่า ผู้ที่จะได้มีการขออนุมัติให้กรมการขนส่งทางบกต้องดำเนินการพิจารณาการขออนุมัติการบริหารจัดการสถานีขนส่งผู้โดยสารให้ถูกต้องครบถ้วนก่อนแล้ว ภารกิจของ กรมการขนส่งทางบกในกรณีนี้จึงมีหน้าที่ให้มีความสมบูรณ์ตามมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง ก็ยังคงมีอยู่ แต่การดำเนินการของกรมการขนส่งทางบกต้องสอดคล้องกับภารกิจของรัฐอย่างถึงที่สุด ดังนั้น วัตถุประสงค์ที่กรมการขนส่งทางบกจะจัดให้มีสถานีขนส่งผู้โดยสารเพื่อเป็นประโยชน์ต่อประชาชนส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ เห็นว่าในกรณีที่มีคนจำนวนมากจำเป็นต้องมีสถานีขนส่งในท้องถิ่น และองค์การบริหารท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องในสภาวการณ์ที่การได้ดำเนินการในส่วนนี้แล้ว กรมการขนส่งทางบกก็ยังคงมีหน้าที่ต้องจัดให้มีสถานีขนส่งในท้องถิ่นนั้นเพื่ออำนวยความสะดวก และความปลอดภัยแก่ประชาชนที่มาใช้บริการของกรมการขนส่งทางบกตามมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง ต่อไป

ในการมีมติของกรมการขนส่งทางบก (คณะที่ ๑) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับประเด็นการจัดให้มี หรือจัดตั้งสถานีขนส่งขึ้นตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ว่า การดำเนินการของเรื่อง มีการกำหนดขึ้นโดยไม่จำเป็นซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน สมควรที่จะได้มีการประชุมปรึกษาคณะที่ปรึกษาของกรมการขนส่งทางบกตามพระราชบัญญัติที่กล่าวถึงข้างต้นไว้ก่อน และทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยไม่ชักช้า และปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสม กับสภาพการณ์ปัจจุบันและอนาคตโดยเร็วต่อไป

นายมนตรี นิลประพันธ์  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
กัญญาเกษม ๒๕๒๓