

ด่วนที่สุด

ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๔๕๙๐



ศาลากลางจังหวัดนครพนม

ถนนอภิบาลบัญชา นพ. ๔๘๐๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นและรองประธานสภาท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครพนม ด่วนที่สุด ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๔๑๕๒ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๗๔๐ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดนครพนมได้แจ้งแนวทางปฏิบัติภายหลังการครบวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จนถึงวันแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้อำเภอทราบและถือปฏิบัติ และแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป นั้น

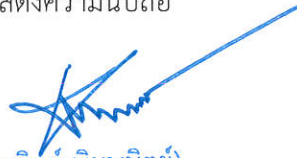
จังหวัดนครพนมได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า กรณีการแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นและรองประธานสภาท้องถิ่นเป็นเงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาลและกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกรณีเทศบาล นายอำเภอกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งให้เป็นไปตามมติของสภาท้องถิ่น เว้นแต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ต้องแต่งตั้ง ซึ่งการแต่งตั้งกรณีการประชุมสภาท้องถิ่นครั้งแรก ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะต้องดำเนินการแต่งตั้งทันทีเมื่อการเลือกประธานสภาท้องถิ่นแล้วเสร็จ และให้ประธานสภาท้องถิ่นที่ได้รับแต่งตั้งปฏิบัติหน้าที่ประธานที่ประชุมสภาท้องถิ่นในครั้งนั้นต่อไป อันเป็นเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดผลไว้เป็นการเฉพาะตามข้อ ๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กรณีประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งก่อนครบอายุของสภาท้องถิ่น สภาท้องถิ่นต้องดำเนินการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลงและให้ประธานที่ประชุมในคราวประชุมสภาท้องถิ่นที่มีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นและเป็นผู้ดำเนินการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่น รายงานผลการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเทศบาล และนายอำเภอสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลภายในเจ็ดวันนับแต่วันเลือก และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับเทศบาล หรือนายอำเภอสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วแต่กรณี แต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการเลือกประธานสภาท้องถิ่นตามข้อ ๑๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว จึงมีข้อพิจารณาว่าผลแห่งการเป็นประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นจะมีผลตั้งแต่วันที่ที่มีการแต่งตั้งของผู้กำกับดูแลหรือมีผลวันที่สภาท้องถิ่นมีมติเลือกแทนตำแหน่งที่ว่าง เห็นว่า ประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการของสภาท้องถิ่น เป็นประธานของที่ประชุมสภาท้องถิ่น และบังคับบัญชาการงานในสภาท้องถิ่น ซึ่งกฎหมายกำหนดให้สภาท้องถิ่นเลือกจากสมาชิกสภาท้องถิ่น เมื่อเจตนารมณ์แห่งกฎหมายได้กำหนดที่มา

ของประธาน...

ของประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นไว้ไม่ว่ากรณีใด สิทธิและภาระหน้าที่ย่อมมีผลตั้งแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่น แล้วแต่กรณี แม้กฎหมายจะกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมว่า เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลผู้กำกับดูแลต้องแต่งตั้งก็มิได้ทำให้ผลแห่งกฎหมายเปลี่ยนแปลงไปแต่อย่างใด การแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นไม่ใช่การใช้ดุลพินิจพิจารณาถึงความเหมาะสมของบุคคล หากแต่เป็นอำนาจผูกพันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะต้องดำเนินการแต่งตั้งให้เป็นไปตามมติของสภาท้องถิ่น ฉะนั้น สิทธิและภาระหน้าที่ย่อมมีผลตั้งแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติเลือกไม่ว่าผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะมีคำสั่งแต่งตั้งเมื่อใดผลแห่งกฎหมายในการเลือกและเป็นประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นย่อมมีผลตามกฎหมายตั้งแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติ ในการนี้ จังหวัดนครพนมจึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติดังกล่าวให้อำเภอทราบและถือปฏิบัติรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวิทย์ พิมพนิตย์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐ ๔๒๕๑ ๕๗๒๐

(นายวิษณุ ลิ้มวงศ์ นิติกรปฏิบัติการ ๐๘ ๖๓๖๔ ๒๘๕๒)

กลุ่มงานกฎหมาย
เลขรับ 1538
วันที่ 12 ธ.ค. 2568
ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๓๕๐



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนม
เลขทะเบียนรับ 13076 วันที่ 12 ธ.ค. 2568
☐ ผ.บ. ☐ ก.บ. ☐ ก.ส. ☒ ก.ค. ☐ ก.ก. ☐ ก.บ.ป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

ศาลากลางจังหวัดนครพนม
16793
- ๙ ธ.ค. ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นและรองประธานสภาท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๐๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางปฏิบัติภายหลังการครบวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จนถึงวันแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามนัยหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๐๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๘ ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด และองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อทราบและถือปฏิบัติอย่างถูกต้อง รายละเอียดปรากฏตามนัยหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า กรณีการแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นและรองประธานสภาท้องถิ่นเป็นเงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาลและกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกรณีเทศบาล นายอำเภอกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งให้เป็นไปตามมติของสภาท้องถิ่น เว้นแต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ต้องแต่งตั้ง ซึ่งการแต่งตั้งกรณีการประชุมสภาท้องถิ่นครั้งแรก ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะต้องดำเนินการแต่งตั้งทันทีเมื่อการเลือกประธานสภาท้องถิ่นแล้วเสร็จ และให้ประธานสภาท้องถิ่นที่ได้รับแต่งตั้งปฏิบัติหน้าที่ประธานที่ประชุมสภาท้องถิ่นในครั้งนั้นต่อไปอันเป็นเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดผลไว้เป็นการเฉพาะ ตามข้อ ๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กรณีประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งก่อนครบอายุของสภาท้องถิ่น สภาท้องถิ่นต้องดำเนินการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง และให้ประธานที่ประชุมในคราวประชุมสภาท้องถิ่นที่มีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นและเป็นผู้ดำเนินการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่น รายงานผลการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเทศบาล และนายอำเภอสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลภายในเจ็ดวันนับแต่วันเลือก และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับเทศบาล หรือนายอำเภอสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณีแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการเลือกประธานสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๑๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว จึงมีข้อพิจารณาว่าผลแห่งการเป็นประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นจะมีผลตั้งแต่วันที่มีการแต่งตั้งของผู้กำกับดูแลหรือมีผลวันที่สภาท้องถิ่นมีมติเลือกแทนตำแหน่งที่ว่าง เห็นว่า ประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการกิจการของสภาท้องถิ่น เป็นประธานของที่ประชุมสภาท้องถิ่น และบังคับบัญชาการงานในสภาท้องถิ่น ซึ่งกฎหมายกำหนดให้สภาท้องถิ่นเลือกจากสมาชิกสภาท้องถิ่น เมื่อเจตนารมณ์แห่งกฎหมาย

/ได้กำหนด ...

ได้กำหนดที่มาของประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นไว้ไม่ว่ากรณีใด สิทธิและภาระหน้าที่ย่อมมีผลตั้งแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่น แล้วแต่กรณี แม้กฎหมายจะกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมว่า เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลผู้กำกับดูแลต้องแต่งตั้ง ก็มิได้ทำให้ผลแห่งกฎหมายเปลี่ยนแปลงไปแต่อย่างใด การแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นไม่ใช่การใช้ดุลพินิจพิจารณาถึงความเหมาะสมของบุคคล หากแต่เป็นอำนาจผูกพันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะต้องดำเนินการแต่งตั้งให้เป็นไปตามมติของสภาท้องถิ่น ฉะนั้น สิทธิและภาระหน้าที่ย่อมมีผลตั้งแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติเลือกไม่ว่าผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะมีคำสั่งแต่งตั้งเมื่อใด ผลแห่งกฎหมายในการเลือกและเป็นประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นย่อมมีผลตามกฎหมายตั้งแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติ

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติดังกล่าวให้จังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อโปรดทราบและโปรดแจ้งอำเภอเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

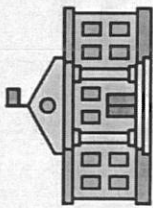
แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นและรองประธานสภาท้องถิ่น

ผู้มีอำนาจแต่งตั้ง
(ให้เป็นไปตามมติสภาท้องถิ่น)



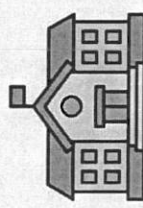
ไม่ต้องมีกาแต่งตั้ง
(จากผู้ที่กำกับดูแล)

องค์การบริหารส่วนจังหวัด
(อบจ.)



ผู้ว่าราชการจังหวัด
เป็นผู้แต่งตั้ง

เทศบาล



นายอำเภอ
เป็นผู้แต่งตั้ง

องค์การบริหารส่วนตำบล
(อบต.)

หมายเหตุสำคัญ: การแต่งตั้งเป็น "อำนาจผูกพัน" ต้องดำเนินการตามมติของสภาท้องถิ่น ไม่ใช้การใช้อำนาจพิจารณาความเหมาะสม

ขั้นตอนการดำเนินการ
(แยกตามกรณี)

การประชุมสภาครั้งแรก
(อ้างอิง: ข้อ 9 ระเบียบฯ มท.
ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ)

1. สภาท้องถิ่นมีมติเลือก
(ประธาน/รองฯ)

2. ผู้ว่าฯ / นายอำเภอ
แต่งตั้ง ประธานสภา
ทันที เมื่อเลือกเสร็จ

3. ผู้ได้รับแต่งตั้ง
ปฏิบัติหน้าที่ประธาน
ในที่ประชุมครั้งนั้นต่อไป

ตำแหน่งว่างลง
(ระหว่างวาระ)
(อ้างอิง: ข้อ 15 ระเบียบฯ มท.
ฉบับเดียวกัน)

1. ตำแหน่งว่างลง

2. สภาฯ เลือก
แทนตำแหน่งที่ว่าง
(ภายใน 15 วัน
นับแต่ว่างลง)

3. ประธานที่ประชุม
รายงานผล
ต่อผู้ว่าฯ/นายอำเภอ
(ภายใน 7 วัน
นับแต่วันเลือก)

4. ผู้ว่าฯ (เทศบาล) หรือ
นายอำเภอ (อบต.) แต่งตั้ง
(ภายใน 7 วัน
นับแต่ได้รับรายงาน)

ข้อพิจารณาผลทางกฎหมาย
(การเริ่มมีอำนาจหน้าที่)



ประเด็นปัญหา: ผลของการเป็น
ประธาน/รองประธานสภาฯ
เริ่มเมื่อใด?
(เริ่มวันที่มีคำสั่งแต่งตั้ง หรือ
วันที่สภาฯ มีมติเลือก?)

- กฎหมายกำหนดให้สภาท้องถิ่นเป็นผู้ "เลือก" จากสมาชิก
- การแต่งตั้งโดยผู้กำกับดูแลเป็นเพียงเงื่อนไขเพิ่มเติม (อำนาจผูกพัน) ไม่ทำให้ผลแห่งกฎหมายเปลี่ยนแปลงไป



สิทธิและการะหน้าที่ มีผลทันที
ตั้งแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติเลือก
(ไม่ว่าจะมีคำสั่งแต่งตั้งเมื่อใดก็ตาม)