

ด่วนมาก

ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๕๒๑



ศาลากลางจังหวัดนครพนม

ถนนอภิบาลบัญชา นพ. ๔๘๐๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ทหารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด  
ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๙๒๓ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

ด้วยจังหวัดนครพนมได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดจันทบุรีทหารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณาและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จังหวัดนครพนมจึงขอส่งความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวให้นายอำเภอ ในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้ประกอบการพิจารณาและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่พันตรี

(อดิศักดิ์ น้อยสุวรรณ)

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐ ๔๒๕๑ ๕๗๒๐

(นายวิษณุ สัมวงศ์ นิตกรปฏิบัติการ ๐๘ ๖๓๖๔ ๒๘๙๒)



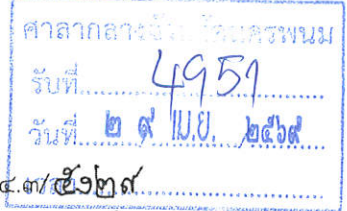
ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๙๒๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๙



เรื่อง ทหารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดจันทบุรี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๑๒๓

ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดจันทบุรี ทหารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจirut สุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๙๓

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๖๖๙



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง การเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดจันทบุรี ที่ จบ ๐๐๒๓.๔/๔๔๘๑ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๙

ตามที่ จังหวัดจันทบุรีได้รับแจ้งจากอำเภอ ว่า ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ วาระการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปรากฏว่า นาย ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ชั่วคราว ได้ใช้ดุลพินิจตัดสินสิทธิ นาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๕ จากการถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากผู้รับรองคือนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๑๐ ได้รับรอง นาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๖ ไปแล้ว แต่ปรากฏว่า นาย ได้ขอสละสิทธิ์จากการถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นการแสดงเจตนาโดยสมัครใจมีผลในทันที การสละสิทธิ์นั้น ย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิม เมื่อนาย ไม่เป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมัครดำรงตำแหน่งเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สิทธิการรับรองของนาย ย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิมเช่นกัน การที่นาย ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ชั่วคราว ตัดสิทธิ นาย จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย คำสั่งอำเภอ ที่ ๒๙/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ เรื่อง แต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายเช่นกัน โดยจังหวัดจันทบุรี มีความเห็นว่า นาย ได้ใช้สิทธิรับรอง นาย ไปแล้ว แต่นาย ได้ขอสละสิทธิ์จากการเป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมัครดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การสละสิทธิ์นั้นย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิม ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ กำหนดวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นไว้ โดยสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียวเท่านั้น เมื่อนาย ไม่เป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมัครดำรงตำแหน่งเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สิทธิรับรองของนาย ย่อมคืนสู่ฐานะเดิมเช่นกัน จังหวัดจันทบุรีเห็นพ้องด้วยกับความเห็นอำเภอ ข้างต้น จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดจันทบุรีถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีประธานสภาและรองประธานสภาคนหนึ่งซึ่งเลือกจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกระบวนการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ ข้อ ๘ และข้อ ๙ กล่าวคือ ขั้นตอนการเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นที่สมควรให้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยข้างต้น ได้กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งที่ดินเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง

/ประธานสภา ...



# กรณีพิพาท การเลือกประธานสภา อบต.

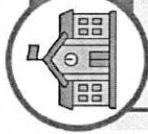
โดย กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล สส.

## ลำดับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น

- 1 การเสนอชื่อครั้งแรก**  
นาย ค. รับรอง นาย ง. เป็นประธานสภา
- 2 การสละสิทธิ์**  
นาย ง. ขอ "สละสิทธิ์" ไม้รับตำแหน่ง
- 3 การเสนอชื่อครั้งที่สอง**  
นาย ค. หันไปรับรอง นาย ข. แทน
- 4 การตัดสินใจ**  
ประธานสภาฯ ชั่วคราว ตัดสิทธิ์ นาย ค. ในการรับรองครั้งที่สอง  
เหตุผล: ได้ใช้สิทธิ์ไปแล้ว



## ความเห็นที่แตกต่างกัน 2 ฝ่าย

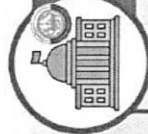


**ฝ่ายที่ 1: ความเห็นของอำเภอ และ จังหวัด**

- มองว่า: สิทธิกลับมาคืนสู่ฐานะเดิม
- นาย ง. สละสิทธิ์ ทำให้ นาย ค. ได้สิทธิรับรองคืน



- **ข้อสรุป:** การตัดสิทธิ์นาย ค. ไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- คำสั่งแต่งตั้งประธานสภาฯ ต่อมาก็ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย



**ฝ่ายที่ 2: คำวินิจฉัยของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สส.)**

- มองว่า: สิทธิรับรองมีเพียงครั้งเดียว
- การรับรองเป็นการใช้ดุลพินิจเบื้องต้นที่สมบูรณ์แล้ว
- **ข้อสรุป:** การสละสิทธิ์เป็นเจตนาฝ่ายเดียว
- **ผล:** การการใช้สิทธิ์ไม่ได้
- ไม่เป็นเหตุสุดวิสัยที่จะกลับมาคืนสู่ฐานะเดิม

## บทสรุปและผลการพิจารณาสุดท้าย



### สส. "ไม่เห็นด้วย" กับ จังหวัด

1. นาย ค. ใช้สิทธิ์ครบไปแล้ว: ไม่สามารถรับรองนาย ข. ซ้ำได้
2. ประธานสภาฯ ชั่วคราว ทำถูกต้อง การตัดสิทธิ์นาย ค. ชอบด้วยกฎหมาย
3. ไม่ต้องเพิกถอนคำสั่ง: คำสั่งอำเภอที่แต่งตั้งประธานสภาฯ ถูกต้องแล้ว