



ที่ นพ ๐๐๒๓.๒/ว ๑๒๕๖๐

ศาลากลางจังหวัดนครพนม
ถนนอภิบาลบัญชา นพ ๔๔๐๐

๗ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาตามคุณสมบัติสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็ก จำนวน ๙๘ คน
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ/ นายกเทศมนตรีเมืองนครพนม

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครพนม ที่ นพ ๐๐๒๓.๒/ว ๑๓๑๕ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

๒. หนังสือจังหวัดนครพนม ที่ นพ ๐๐๒๓.๒/ว ๑๕๑๖ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๙๐๙.๔/ว ๓๓
ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดนครพนมได้แจ้งมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ใน การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษา เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็ก กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มิใช่ทางการศึกษา และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ป.วค., ป.กศ.สูง, ป.กศ. วุฒิบัตรวิชาชีพครู, หนังสือรับรองรายวิชาครู และกลุ่มวิชาชีพครู) ว่าคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าว ไม่สามารถนำไปใช้ในการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็กได้ และต่อมาได้มีหนังสือจากจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคคลที่เกี่ยวข้อง หารือคุณวุฒิการศึกษา การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้ง เสนอขอให้มีการกำหนดมาตรการเยียวยาสำหรับกลุ่มบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งด้วยคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.ท. แจ้งว่า ก.ท. ใน การประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาตามข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริง ด้วยความรอบคอบ ถูกต้อง และเหมาะสมแล้ว จึงมีมติยืนยันมติ ก.ท. ใน การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙, มติ ก.ท. ใน การประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙, มติ ก.ท. และ ก.อบต. ใน การประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ และถือว่าบุคคลทั้ง ๙๘ คน เป็นบุคคลที่ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้สอนเด็กมาตั้งแต่ต้น ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา และไม่มีเหตุแห่งการเยียวยาแต่อย่างใด เพราะไม่มีกฎหมาย ให้อำนาจให้กระทำได้ ซึ่งกรณีดังกล่าวสำนักงาน ก.ท. พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามข้อ ๑๖ ของประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม วางหลักเกณฑ์การดำเนินการ ในการปฏิภาก្សว่าพนักงานเทศบาลขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง โดยกำหนดให้นายกเทศมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานเทศบาล สั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการ โดยพلن ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของพนักงานครูเป็นไปโดยถูกต้องตามหลักกฎหมายและสอดคล้อง ตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. กำหนด จึงให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. กรณีเทศบาลมีพนักงานครูที่เป็นผู้ขาดคุณสมบัติอยู่ในสังกัด ขอให้กำกับดูแลและติดตาม การปฏิบัติตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ (หรือข้อ ๑๒ ของประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

๒. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลให้อนุโญติ ตามที่ได้รับมอบหมาย ให้ดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติในลักษณะเดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามเจตนาของ ก.อ.บ.ต. และประกาศ ก.อ.บ.ต. เรื่อง มาตรฐานที่ดีไป เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล ประจำ ณ วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๙

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับเทศบาลเมืองนครพนมขอให้ถือปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายรังสรรค์ คัมภิวนห์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐-๔๒๕๑-๕๗๒๐
ผู้ประสาน (นางอรทัย แพงษา เปอร์ไทรศัพท์ ๐๘๘๗๑๔๘๗๓๔)

สบง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดคุ้มครอง

เลขทะเบียน... 7597 วันที่ ๒๙ สค ๒๕๖๒ เวลา.....

ผบช. กง.นส. กง.กม. กง.สส. กง.

คุณที่สุด ๒

ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๗



สำนักงาน ก.ท. และ ก.อ.บต.

ถนนนครราชสีมา แขวงดุสิต

เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๙๙ คน
เรียน ประธาน ก.ท.จ., ก.อ.บต.จังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บต. ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒
๒. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บต. ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๒๙ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒
๓. หนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อ.บต. ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒
จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้แจ้งมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บต. ใน การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มิใช่ทางการศึกษา และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ป.ว.ค., ป.กศ.สูง, ป.กศ., วุฒิบัตรวิชาชีพครู, หนังสือรับรองรายวิชาครู และกลุ่มวิชาชีพครู) ว่าคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าวไม่สามารถนำมาใช้ในการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ และต่อมาได้มีหนังสือจากจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคคลที่เกี่ยวข้อง หารือคุณวุฒิการศึกษา การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้ง เสนอขอให้มีการกำหนดมาตรการเยียวยาสำหรับกลุ่มบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งด้วยคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าว ความละเอียดตามที่ทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.ท. ขอเรียนว่า ก.ท. 在การประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาตามข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริง ด้วยความรอบคอบ ถูกต้อง และเหมาะสมแล้ว จึงมีมติยืนยันมติ ก.ท. ใน การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒, มติ ก.ท. ใน การประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒, มติ ก.ท. และ ก.อ.บต. ใน การประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ และถือว่าบุคคลทั้ง ๙๙ คน เป็นบุคคลที่ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กมาตั้งแต่ต้น ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา และไม่มีเหตุแห่งการเยียวยาแต่อย่างใดเพราไม่มีกฎหมายให้อำนาจให้กระทำได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย กรณีดังกล่าวสำนักงาน ก.ท. พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามข้อ ๑๖ ของประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานหัวใจเกียกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม วางหลักเกณฑ์การดำเนินการ ในกรณีปรากฏว่าพนักงานเทศบาลขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง โดยกำหนดให้นายกเทศมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานเทศบาล สั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของพนักงานครูเป็นไปโดยถูกต้องตามหลักกฎหมายและสอดคล้องตามเจตนาของที่ ก.ท. กำหนด จึงให้ดำเนินการ ดังนี้

/๑. แจ้งเรียนมติ...

๑. แจ้งเวียนมติดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ กรณีเทศบาลมีพนักงานครูที่เป็นผู้ขาดคุณสมบัติอยู่ในสังกัด ขอให้กำกับดูแลและติดตามการปฏิบัติตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ (หรือข้อ ๑๒๒ ของประกาศ ก.ท. จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

๒. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลให้อนุโลมใช้มติ ก.ท. ดังกล่าวเป็นแนวทางปฏิบัติ ในลักษณะเดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามเจตนาหมู่ของ ก.อบต. และประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล ประกาศ ณ วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ่งลักษณ์)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๗-๘๐๐๐ ต่อ ๓๓๔๑
โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๘๘๘๑
ผู้ประสานงาน
นางสาวกนกิรา ใจเกลี้ยง โทร. ๐๘-๗๐๗๒-๘๓๘๘

“ด้วยอำนาจหน้าที่ตามที่ได้รับไว้ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราไว้เป็นพระราชบัญญัติไว้ ดังต่อไปนี้”
เพื่อให้ประชุมเป็นกฎหมาย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราไว้เป็นพระราชบัญญัติไว้ ดังต่อไปนี้

สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำเนารายงานการประชุม ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒
ให้ Download ได้ที่ www.dla.go.th เมนู หนังสือราชการ หรือ QR CODE นี้



รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔
วันพุธที่สับดีที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๔.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

๑. นายบุญธรรม เลิศสุขเงยม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒. นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๓. นางศรีสมร ภสติลปี	แทนเลขานุการ ก.พ.	กรรมการ
๔. นางพิมพร โยวาสิทธิ์	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๕. ร.ต.ท.หญิงสร้อยรักษ์ เลิศโภภาส	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๖. นายสาโรช คัชมาตย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๗. นายสันต์ วรรณาโรห	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘. นายเอกนก เกษมสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙. นางเดือนใส ใจแจ้ง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐. นางสาวพรศรี กิจธรรม	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑. นายสมนึก รณเดชาภก	นายกเทศมนตรีตนบุรี	กรรมการ
๑๒. นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๑๓. นายประทีป ทวยเจริญ	นายกเทศมนตรีตำบลเกาะพะจัน	กรรมการ
๑๔. นางธิดา ใจรุ่งอร่าม	ปลัดเทศบาลเมืองบึงย์ໄด	กรรมการ
๑๕. นายศักดิพงษ์ ธรรมอาชวากุล	ปลัดเทศบาลตำบลคงบางงา	กรรมการ
๑๖. นายสุนทร สุวรรณพร	ปลัดเทศบาลตำบลท่ามะฆาม	กรรมการ
๑๗. นายสันติธร อัมลงมัย	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	เลขานุการ
๑๘. นายเมรา รุ่งฤทธิ์วัฒน์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๙. พ.จ.อ.ชนินทร์ ราชมนี	ผอ.สสบ.รกน.ผชช.บด.	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

นายเชนทร์ วิพัฒน์บำรุงศร

ผู้ทรงคุณวุฒิ

กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.
๒. นายมนู โชคดีเสน	พอ.สมด.สน.บด.
๓. นายปิยะ คังกัน	รกน.พอ.สมบ.
๔. นางทิพรี รัตนรังสรรค์	ผอ.สบศ.สน.บด.
๕. นายพรชัย สุขชัย	หบ.ฝ.คกก.
๖. นายจิรพัฒน์ น้อยเพ็ง	หบ.ฝ.อบจ.
๗. นางสาวบูรณี แม่เรืองนัน	หบ.ฝ.ท.
๘. น.ส.ผ่องพรรณ มุขธระโกษา	หบ.ฝ.อบต.
๙. น.ส.อัจฉราภรณ์ อุนสุวนทร์	สมบ.
๑๐. นายคงศักดิ์ โตจันน์	สมบ.
๑๑. น.ส.นิลวรรณ บัวเยี้ยม	สมบ.
๑๒. นางสาวนีร์ นิรนดรัตน์	สมบ.
๑๓. น.ส.นิชาภัทร ขาวัญแก้ว	สมบ.
๑๔. นางจันจิรา เพิ่มลาภ	สมบ.
๑๕. น.ส.ยุวดี กิตติพัฒนาการณ์	สมบ.
๑๖. นางรชยา พรหามาศ	สมบ.
๑๗. นางลัดดา ไชยศรี	สมบ.
๑๘. นางอรทัย พุทธา	สมบ.
๑๙. ว่าที่ ร.ต.เจษฎา จันทร์วีระชัย	สมถ.
๒๐. นายแสงจันทร์ ดวงระหว่าง	สมถ.
๒๑. นายธีระศักดิ์ เมืองมูล	สมถ.
๒๒. นายเศรษฐพงศ์ แหล่งสหัน	สมถ.
๒๓. น.ส.สิริรัตน์ แตงรอต	สมถ.
๒๔. นายเทพสุริยา สะอาด	สบศ.
๒๕. น.ส.มนีจันทร์ โคตรบรรเทา	สบศ.
๒๖. นางสุขรดา ออมรังสีโรจน์	สบศ.
๒๗. น.ส.กชนิกา ใจเกลี้ยง	สบศ.

- เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

เนื่องจากประธาน ก.ท. มีราชการสำคัญไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ที่ประชุมจึงเลือกนายบุญธรรม เลิศสุขเงียม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ตามมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

๗๙๙

๔.๖ การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้担当ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๘๘ ราย

เรื่องเดิม

๑. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ก. และ ก.อ.บ.ด. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๙/๒ ๑๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗) ได้พิจารณาคุณวุฒิการศึกษา ตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยมีมติว่า บุคคลที่จะบรรจุและแต่งตั้งให้担当ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้นั้น จะต้องมีคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาโดยตรงเท่านั้น สำหรับกรณีผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งไปแล้ว แต่ไม่มีคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มิใช่ปริญญาโททางการศึกษา และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต...(วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษา ซึ่งได้รับ การเยียวยาตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนด เนื่องจากคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต...(วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษา ถือเป็นคุณวุฒิทางการศึกษาที่สูงกว่าปริญญาตรี

กลุ่มที่ ๒ บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มิใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชา ศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาชั้นสูง (ป.ก.ศ.สูง) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาหรือมีวุฒิบัตรวิชาชีพครู หรือหนังสือรับรองรายวิชาชีพครู และกลุ่มวิชาชีพครูแล้วแต่กรณี ซึ่งถือได้ว่าคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าวเป็นคุณวุฒิที่ต่ำกว่าปริญญาตรี และไม่ตรง ตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ไม่ตรงตามเงื่อนไขที่ ก.ท. กำหนด จึงเป็นผู้ที่ขาดคุณสมบัติ ในการบรรจุแต่งตั้งให้担当ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

๒. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ก. และ ก.อ.บ.ด. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๙/๒ ๓ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) ได้พิจารณาข้อหารือคุณวุฒิ การศึกษาเพื่อการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้担当ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาและถือปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษา “คุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์โดยตรงเท่านั้น” ที่เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก...

๓. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ก. และ ก.อ.บ.ด. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/๒ ๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๘) ได้พิจารณากรณีบุคคลที่ได้รับ การบรรจุและแต่งตั้งให้担当ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มิใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชา ศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาชั้นสูง (ป.ก.ศ.สูง)-หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาหรือมีวุฒิบัตรวิชาชีพครู-หรือหนังสือรับรองรายวิชาชีพครู และกลุ่มวิชาชีพครูแล้วแต่กรณี และมีมติเห็นชอบว่า คุณวุฒิการศึกษาดังกล่าวเป็นคุณวุฒิที่ต่ำกว่าปริญญาตรี และไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่ตรงตามเงื่อนไขที่ ก.ท. กำหนด ไม่สามารถนำบุรจุและแต่งตั้งให้担当ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ และไม่มีคุณสมบัติในการเข้ารับการเยียวยา ตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนดแต่อย่างใด

๔. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ก. และ ก.อ.บ.ด. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/๒ ๒๘ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๘) ได้พิจารณากรณีการร้องขอให้ทบทวน การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษา สำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และขอเข้ารับการเยียวยาตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนด ว่า กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้担当ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มิใช่ ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) หรือคุณวุฒิ

ประกาศนียบตริวิชาการศึกษาขั้นสูง (ป.กศ.สูง) หรือคุณวุฒิประกาศนียบตริวิชาการศึกษาหรือมีคุณวุฒิบัตรวิชาชีพครู หรือหนังสือรับรองรายวิชาชีพครูและกลุ่มวิชาชีพครูแล้วแต่กรณี และมีมติเห็นชอบว่าคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าว เป็นคุณวุฒิที่ต่ำกว่าปริญญาตรี และไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้สอนเด็ก และไม่ตรงตามเงื่อนไขที่ ก.ท. กำหนด ไม่สามารถนำมารบุรุจและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็กได้ และไม่มีคุณสมบัติในการเข้ารับการเยี่ยวยาตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนดแต่อย่างใด

๕. ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ใน การประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๔๐๙/๔๗๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘) ได้อภิปรายถึงความคลาดเคลื่อนในการพิจารณาคุณวุฒิ เพื่อการบรรจุแต่งตั้งครูผู้สอนเด็กดังกล่าวเห็นว่า เป็นการสำคัญผิดในสาระสำคัญซึ่งเกิดจากหลายองค์ประกอบ อันได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะหน่วยดำเนินการสร้างและตรวจสอบคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกกรณีเหตุพิเศษ และ ก.จ. ก.ท. ก. และ ก.อ.บ.ด. จังหวัด ในฐานะองค์กรการบริหารงานบุคคลที่ให้ความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้ง รวมถึงความเข้าใจคลาดเคลื่อนในตำแหน่งครูผู้สอนเด็กและตำแหน่งครูผู้ช่วย ซึ่งเป็นตำแหน่งในสายงานการสอนเช่นเดียวกัน โดยมิอาจถือเป็นความผิดพลาดของผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็กข้างต้นแต่ฝ่ายเดียว จึงมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการด้านโครงสร้างและอัตรากำลังฯ นำข้อหารือดังกล่าวไปพิจารณาข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง เพื่อกำหนดมาตรการเยี่ยวยาที่เหมาะสมต่อไป

๖. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ใน การประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ (หนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ที่ มท ๐๔๐๙/๔๗๓ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นครูผู้สอนเด็ก ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒๗,๒๙๐ คน ตรวจสอบคุณวุฒิการศึกษาแล้วปรากฏว่า ผู้ที่บรรจุแต่งตั้งด้วยคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรหรือวุฒิบัตรอื่นา ที่ต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน ๘๘ คน หรือร้อยละ ๐.๓๖ จึงมีมติเห็นชอบว่า ไม่มีเหตุแห่งการเยี่ยวยาเพร率为ถือว่าประกาศสรุปสมัครเกี่ยวกับคุณวุฒิการศึกษามีความชัดเจนเพราเมื่อการปฏิบัติไม่ถูกต้องคิดเป็นร้อยละ ๐.๓๖ ของจำนวนทั้งหมดและกลุ่มคนกลุ่มนี้ ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้สอนเด็ก และไม่มีอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยี่ยวยา

๗. นางสาวจารุวรรณ เรืองผึง ผู้มีรายชื่อในลำดับที่ ๓๓ ตามบัญชีรายชื่อผู้ที่บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (จำนวน ๘๘ ราย) ซึ่งนายกเทศมนตรีเมืองท่าโขลงได้มีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งครูผู้สอนเด็กตามคำสั่งที่ ๖๖๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ให้พ้นจากงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้สอนเด็ก ออกจากราชการได้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครอง หมายเลขอคดีดำที่ บ.๒๑/๒๕๖๐ โดยร้องขอต่อศาลให้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนคำสั่งเทศบาลเมืองท่าโขลงดังกล่าวและให้ผู้ถูกฟ้องคดี (นายกเทศมนตรีเมืองท่าโขลง) จ่ายค่าสินไหมทดแทนในมูลค่าเม็ดเงินจากการที่มีคำสั่งดังกล่าวแก่ผู้ฟ้องคดีเป็นเงิน ๑๓๘,๔๐๗ บาท

๘. นางสาวคนึงนิจ สินໂทย และพากจำนำวน ๘๘ คน โดยนายสมคิด หอมเนตร นักวิชาการอิสรภาพ ประธานเครือข่ายภาคประชาชนต่อต้านคอร์ปชั่น สนับสนุนธรรมแห่งชาติ และนายสมบูรณ์ เติงผักแภ่น เครือข่ายธรรมกิจบาลแห่งชาติ ได้ยื่นหนังสือร้องขอความเป็นธรรมและขอให้ทบทวนหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ที่ มท ๐๔๐๙/๔๗๓ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๙. สำนักงาน ก.ด. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๙.๒/๒๑ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ แจ้งมติคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ด.) ใน การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ ที่พิจารณาประเด็นปัญหาเรื่องดังกล่าวและให้คำแนะนำแก่ ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ว่า เนื่องจากตำแหน่งครูผู้ช่วยและครูผู้สอนเด็กต่างก็กำหนดคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาเป็นคุณสมบัติเฉพาะ

๑๓๘๗

สำหรับตำแหน่งเช่นเดียวกัน ประกอบกับก่อนหน้านี้ ก.ค. และ ก.ท. ได้มีการเทียบให้คุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาและมีประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าบริษัทฯ (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ปวค.), ป.กศ.ต้น, ป.กศ.สูง, วุฒิบัตร รายวิชาชีพครู) เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ช่วยได้ ดังนั้น ตามหลักนิติธรรม “สิ่งที่เหมือนกันควรจะได้รับ การปฏิบัติอย่างเดียวกันหรือเท่าเทียมกัน” กล่าวคือ ในตำแหน่งที่กำหนดคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาเหมือนกัน ควรใช้หลักการพิจารณาอย่างเดียวกัน เมื่อ ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. กำหนดให้ครูผู้ช่วยแล้วก็มีสถานะเป็นข้าราชการครู จึงชอบที่ ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. พึงพิจารณาหารือ ก.ค.ศ. ตามพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๙ (๕) ว่า กรณีผู้สำเร็จการศึกษาโดยมีคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษา แต่มีประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ปวค.), ป.กศ.ต้น, ป.กศ.สูง, วุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) สามารถเทียบเป็นคุณวุฒิ เพื่อประโยชน์ในการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูผู้ช่วยแล้วก็ ซึ่งกำหนดคุณวุฒิในคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเดียวกันกับตำแหน่งครูผู้ช่วย คือ บริษัทฯ ทางการศึกษา ได้หรือไม่ อย่างไร อันจะก่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

๑๐. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๘๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ มีมติให้หารือ คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) ว่ากรณีผู้สำเร็จการศึกษาโดยมีคุณวุฒิ ปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาแต่มีประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.), ป.กศ.ต้น, ป.กศ.สูง, วุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) เป็นคุณวุฒิที่เทียบได้ไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษาได้หรือไม่ อย่างไร

๑๑. สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/๑๓๓ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑ ส่งเรื่อง หารือคืน สถาพร้อมแจ้งแนวทางปฏิบัติในการตรวจสอบคุณวุฒิของผู้สมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้ง เข้ารับราชการเป็นข้าราชการครู ดังนี้

๑. ก.ค. (เดิม) เดຍกำหนดแนวปฏิบัติในการตรวจสอบคุณวุฒิของผู้สมัครสอบแข่งขัน เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครู สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ และสังกัดกรมสามัญศึกษา ว่า หน่วยรับสมัครจำเป็นต้องตรวจสอบว่าคุณวุฒิของผู้สมัครเป็นคุณวุฒิที่ ก.ค.รับรอง และกำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งหรือไม่ และต้องตรวจนับความรู้พื้นฐานทางวิชาชีพครู โดยตรวจสอบว่า เป็นปริญญาทางการศึกษาใน ๗ สาขาวิชาระดับอุดมศึกษา ถ้าไม่ได้ต้องตรวจนับจำนวนหน่วยกิต ถ้าไม่ใช่ปริญญาทางการศึกษาใน ๗ สาขาวิชา แต่มีประกาศนียบัตรต่าง ๆ จำนวน ๒๒ รายการ และได้นำมาประกอบการสมัครไม่ต้องตรวจนับหน่วยกิต

๒. พระราชบัญญัติฯ เนื่องจากเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้ ก.ค.ศ. มีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณารับรองคุณวุฒิ เพื่อประโยชน์ในการบรรจุและแต่งตั้งเป็น ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เฉพาะข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาซึ่งได้รับการบรรจุ และแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ เท่านั้น โดยคุณวุฒิ ที่ ก.ค.ศ. รับรองมิได้กำหนดว่าเป็นคุณวุฒิทางการศึกษาหรือทางใดและมิได้กำหนดให้เทียบเท่าคุณวุฒิได้

ประกอบกับมาตราฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ช่วยที่ ก.ค.ศ.กำหนด ข้อ ๑ กำหนดว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าบริษัทฯ ทางการศึกษาหรือทางอื่นที่ ก.ค.ศ. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้” ดังนั้น การสอบแข่งขันและการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ช่วยในปัจจุบันจึงมิได้นำแนวปฏิบัติฯ ที่ ก.ค. (เดิม) กำหนด ไว้มาใช้พิจารณาคุณวุฒิของผู้สมัคร

ทั้งนี้ แนวปฏิบัติฯ ที่ ก.ค. (เดิม) กำหนดดังกล่าวใช้พิจารณาเฉพาะข้าราชการครู สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ และสังกัดกรมสามัญศึกษาเท่านั้น กรณีข้าราชการครู ประเภทอื่นๆ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ดังนั้น จึงขอสงวนเรื่องหารือ

๑.๑๙ จังหวัดครรคาซึเม่า ได้มีหนังสือที่ นบ ๐๐๒๓.๒/๔๔๔๒ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ส่งเรื่องขอความเป็นธรรมในการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก การนิยามางานเด่นๆ วงศ์ใหญ่ และคณะ รวมจำนวน ๔ คน ได้ยื่นหนังสือร้องขอความเป็นธรรม ขอให้พิจารณาช่วยเหลือการดำเนินการตามมติ ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

๑.๑๓ จังหวัดบุรีรัมย์ ได้มีหนังสือ ที่ บ.ร ๐๐๒๓.๒/๗๕๔๒ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ แจ้งมติ ก.ท.จ.บุรีรัมย์ ใน การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ที่เห็นชอบว่า ไม่สามารถ พิจารณาการขอช่วยเหลือนักเรียน จังหวัดบุรีรัมย์ ที่บ.ร ๐๐๒๓.๒/๒๕๔ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ เนื่องจากเป็นมติของ ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. จึงส่งเรื่องขอช่วยเหลือดังกล่าวให้ ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. พิจารณาต่อไป เนื่องจากได้มีตัวแทนครูผู้ดูแลเด็ก ที่ได้รับผลกระทบจากการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรีในรายนามสาขาวรรณฯ เพียงพรนมา และคณะ รวมจำนวน ๘ คน โดยนายสมคิด ห้อมเนตร นักวิชาการอิสระ ประธานเครือข่ายภาคประชาชัąนต่อต้านคอรัปชัน ได้ยื่นหนังสือ ขอช่วยเหลือการดำเนินการตามมติ ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

ข้อเท็จจริง

ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณา และมีข้อสังเกตในขั้นตอนของการบรรจุแต่งตั้งการกลับเข้ารับราชการว่า มีข้อกฎหมายหรือหลักเกณฑ์รองรับหรือไม่ ซึ่งหากเทียบเคียงแนวทางของ ก.พ. กรณีการกลับเข้ารับราชการลักษณะเดียวกันนี้จะถือปฏิบัติตามคำสั่ง ศาลปกครองเท่านั้น ดังนั้น จึงมีมติให้ฝ่ายเลขานุการตรวจสอบข้อกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเข้าที่ประชุมอีกครั้ง

ข้อพิจารณา

อ.ก.ท. ด้านโครงสร้าง ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ พิจารณาอำนาจของ ก.ท. ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนห้องคืน พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจในการพิจารณาเยียวยาบุคคลที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้ง โดยสำคัญคือเกี่ยวกับคุณวุฒิ อันเกิดจากความเข้าใจในกฎหมายหรือหนังสือสั่งการที่คุณภาพเคลื่อนไปจากเจตนาตนนั้นแต่ประการใด และการพิจารณากรณีนี้ถือเป็นการพิจารณาตามหลักกฎหมายทழน มีหลักการว่า “การกระทำให้ทกกฎหมายไม่ได้ให้อำนาจไว้ การกระทำนั้นย่อมกระทำไม่ได้” ซึ่งแตกต่างจากหลักกฎหมายเอกสารที่มีหลักการต่างกัน คือ “การกระทำให้ทกกฎหมายไม่ห้ามไว้ การกระทำนั้นให้สามารถกระทำได้” และข้อเท็จจริงนั้นๆ จารุวรรณ เรืองผึ้ง ได้ยื่นฟ้องเรื่องนี้เป็นคดีต่อศาลปกครอง หมายเลขอคดีดำที่ บ.๒๑/๒๕๖๐ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการไต่สวนมูลฟ้อง ซึ่งแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาดำเนินการต่อเรื่องราวทุกข์ กรณีเป็นเรื่องที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาล หรือเป็นกรณีศาลได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งคดีเบ็ดเสร็จเต็ดขาดแล้ว กระทรวงมหาดไทย ได้มีแนวทางปฏิบัติตามหนังสือ ที่ นบ ๐๒๐๕.๒/๔๔๙๐ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๒ ให้ชี้แจงข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียนหรือส่วนราชการที่แจ้งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงทราบว่า

“ฝ่ายบริหารไม่สามารถมีอำนาจเข้าไป干涉ล่วงได้ ๆ ได้ เนื่องจากอาจเป็นการละเมิดอำนาจศาล ประกอบกับเมื่อได้มีการนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมแล้วคู่กรณียื่นมีหลักประกันในความยุติธรรมและสิทธิในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ในขั้นกระบวนการพิจารณาของศาลอย่างเพียงพอ เมื่อศาลมีคำพิพากษา หรือคำสั่งคดีเบ็ดเสร็จเต็ดขาดประการใดย่อมส่งผลผูกพันต่อคู่กรณีและให้รับปฏิบัติตาม”

ข้อเสนอ

กรณีการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาของบุคคลทั้ง ๔ คน ก.ท. ได้พิจารณาตามข้อกฎหมาย
ข้อเท็จจริง ด้วยความรอบคอบ ถูกต้อง และเหมาะสมแล้ว จึงเห็นควรยืนยันมติ ก.ท. ใน การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘
เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘, นิติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘,
นิติ ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ และถือว่าบุคคลทั้ง ๔ คน
เป็นบุคคลที่ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้สอนแล้วกماตั้งแต่เด้น ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับ
ความคุ้มครองเยียวยา และไม่มีเหตุแห่งการเยียวยาแต่อย่างใด เพราะไม่มีกฎหมายให้อำนาจให้กระทำได้

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

นิติที่ประชุม

เห็นชอบด้วย อ.ก.ท.ด้านโครงสร้างฯ เสนอ

๗๗

๑. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานครุและบุคลากรทางการศึกษา เทศบาล ในกรุงเทพมหานคร ให้ใช้เป็นมาตรฐาน หลักเกณฑ์ ระเบียบและหนังสือสั่งการที่ใช้กับข้าราชการครุและบุคลากร ทางการศึกษาสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ประกาศ ณ วันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ ก.ท. เห็นชอบให้นำมาตรฐาน หลักเกณฑ์ ระเบียบและหนังสือสั่งการที่ใช้กับข้าราชการครุและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ มาปรับใช้กับพนักงานครุและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาลโดยอนุโลม เพื่อให้พนักงานครุและบุคลากร ทางการศึกษาเทศบาลมีระบบการบริหารงานบุคคลสอดคล้อง รวดเร็วและเสมอภาค ซึ่งไม่ต่างกับมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลของข้าราชการครุและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษาธิการที่คณะกรรมการ ข้าราชการครุและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) กำหนด โดยให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลางพนักงาน เทศบาล (ก.ท.) แจ้งคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีอปปิบติ และนำเสนอคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) เพื่อทราบ เว้นแต่ ก.ท. จะกำหนดเป็นอย่างอื่น

๒. ประกาศ ก.อ.บ.ต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครุ และบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล ในกรุงเทพมหานคร ให้ใช้กับการบริหารงานบุคคลพนักงานครุ และบุคลากรทางการศึกษาของเทศบาลมาใช้กับการบริหารงานบุคคลพนักงานครุ และบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลโดยอนุโลมเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีอปปิบติ เป็นไปในระบบเดียวกัน และสามารถรองรับการถ่ายโอนภารกิจการจัดการศึกษาจากกระทรวงศึกษาธิการได้ ประกาศ ณ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๘

๓. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุ และแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ข้อ ๒ วรรคสอง ให้ ก.ท.จ. กำหนดหลักสูตร วิธีการสอบแข่งขัน และวิธีดำเนินการ เกี่ยวกับการสอบแข่งขัน ตลอดจนเกณฑ์การตัดสิน การขึ้นบัญชีสอบแข่งขันได้ การนำรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ ตำแหน่งหนึ่งไปขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งอื่น และการยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.ท. กำหนด โดยมีเงื่อนไขดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๓) ผู้สมัครสอบต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้าม สำหรับพนักงานเทศบาลหรือได้รับการยกเว้นจาก ก.ท.จ. และต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.ท. กำหนด

ฯลฯ

ข้อ ๔ ผู้สอบแข่งขันได้ ซึ่งอยู่ในลำดับที่ที่จะได้รับบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งได้ ถ้าปรากฏว่าขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม โดยไม่ได้รับการยกเว้นจาก ก.ท.จ. ในกรณีที่ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้น สำหรับพนักงาน เทศบาลหรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง โดยไม่ได้รับอนุญาติยกเว้นจาก ก.ท. อญ่าก่อนหรือภายหลัง การสอบแข่งขันจะบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนั้นไม่ได้

ข้อ ๕ ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานเทศบาลตำแหน่งใด ต้องมีคุณวุฒิ ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.ท. กำหนด

ปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิใดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ให้หมายถึงปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพ หรือคุณวุฒิที่ ก.พ. ก.ค. หรือ ก.ท. รับรอง

ฯลฯ

ข้อ ๑๖ ผู้ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการเป็นพนักงานเทศบาลและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งได้ในเทศบาล หากภายหลังปรากฏว่าขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามเบื้องต้น โดยไม่ได้รับการยกเว้นจาก ก.ท.จ. ในกรณีที่ขาดคุณสมบัติตามที่กำหนดในมาตราฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นของพนักงานเทศบาล หรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นโดยไม่ได้รับอนุมัติกเว้นจาก ก.ท. อญู่ก่อนก็ต้องหายอยู่ก่อนและภายหลังเป็นผู้ขาดคุณสมบัติเนื่องจากกรณีต้องห้ามน้อยกว่าก่อนก็ต้องให้ นายกเทศมนตรีสั่งให้ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจและหน้าที่ และการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่ได้รับหรือมีสิทธิจะได้รับจากการสำหรับภาระการก่อหนี้คำสั่งให้ออกจากราชการนั้น และถ้าการเข้ารับราชการเป็นไปโดยสุจริตแล้ว ให้ถือว่าเป็นการสั่งให้ออกเพื่อรับบำเหน็จบ้านัญเหตุดแทนตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนห้องคลิน

๕. ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตราฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ข้อ ๒ วรรคสอง (๓) ข้อ ๙.... ข้อ ๑๕.... ข้อ ๑๖....

๕. ประกาศ ก.ท. เรื่องตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๐ ได้ประกาศใช้มาตราฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ช่วย และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๖. ประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ช่วยและเด็กเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ให้กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ เพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วยและเด็กดังนี้

(๑) ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วยและเด็ก และ/หรือหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ซึ่งจัดจ้างโดยงบประมาณเงินอุดหนุนจากรัฐและจากเงินรายได้ของห้องคืนติดต่อกันมาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ปี และ

(๒) เป็นผู้มีคุณสมบัติทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตราฐานทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตราฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๕ และ

(๓) เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิและคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะบรรจุแต่งตั้ง

๗. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้ประกาศใช้มาตราฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ช่วยและเด็ก และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขา วิชาเอก หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๘. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกาศ ณ วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ได้ประกาศใช้มาตราฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ช่วยและเด็ก และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

อนุมัติ

๙. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบในการพิจารณาข้อหารือคุณวุฒิการศึกษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กว่า ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ “ได้กำหนดใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒินี้ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษาทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้” ซึ่งตามเจตนาرمณ์ที่ต้องการให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ โดยตรงเท่านั้นที่เป็นคุณสมบัติด้านคุณวุฒิในการดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

๑๐. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาเพื่อการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กอีกรัง โดยกำหนดให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาและถือปฏิบัติตามเจตนาرمณ์ที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษา “คุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์โดยตรงเท่านั้น” ที่เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ดังนั้น บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มิใช่ปริญญาตรีทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต... (วิชาชีพครุหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ เช่น คุณวุฒิศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต คุณวุฒิครุศาสตรมหาบัณฑิต คุณวุฒิการศึกษามหาบัณฑิต เป็นต้น จึงถือว่าเป็นบุคคลที่มีคุณวุฒิไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่สามารถบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวข้างต้นได้

ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าวอีก จึงเห็นควรแก้ไขมาตรฐานตำแหน่งและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณวุฒิให้ชัดเจนว่า “มีคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณวุฒิอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณวุฒิอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๑๑. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณวุฒิอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณวุฒิอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๑๒. หนังสือสำนักงาน ก.ท. ด่วนที่สุด ที่ นท ๐๘๐๙.๔/๑๗๓ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้ชักชวนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคุณวุฒิของผู้สมัครสอบแข่งขันหรือคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษเนื่องจากกรรมสั่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรอัตราครูเทศบาล และแจ้งหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีพิเศษ โดยไม่ต้องสอบแข่งขัน มาเพื่อให้เทศบาลดำเนินการ และ ก.ท. ได้รับหนังสือหารือเกี่ยวกับการพิจารณาคุณวุฒิของผู้สมัครคัดเลือกกรณีพิเศษ และสอบแข่งขันเพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นครูผู้ช่วยจากหลายเทศบาล

๑. ตรวจสอบปริญญาบัตรหรือวุฒิบัตรของผู้สมัครสอบว่าเป็นวุฒิที่ ก.ท. หรือ ก.ค. รับรองและกำหนดให้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งพนักงาน/ข้าราชการครู หรือไม่

๒. ตรวจสอบว่าเป็นปริญญาทางการศึกษา ๗ สาขา ดังต่อไปนี้หรือไม่ ถ้าใช่ไม่ต้องตรวจนับจำนวนหน่วยกิต

(๑) การศึกษา

(๒) ครุศาสตร์

๗๗๗

(๔) ครุศาสตร์อุตสาหกรรม

(๕) วิทยาศาสตร์ (ศึกษาศาสตร์...) หรือ (ศึกษาศาสตร์การสอน...) หรือ (การสอน...)

(๖) ศิลปศาสตร์ (ศึกษาศาสตร์...) หรือ (ศึกษาศาสตร์การสอน...)

(๗) คหกรรมศาสตรบัณฑิต วิชาเอกคหกรรมศาสตร์ศึกษา เกษตรศาสตรบัณฑิต
วิชาเอกเกษตรศึกษา และบริหารธุรกิจบัณฑิต วิชาเอกธุรกิจศึกษา๓. ถ้าไม่ใช้ปริญญาทางการศึกษาตามข้อ ๒ แต่มีประกาศนียบัตรต่าง ๆ ดังต่อไปนี้
และนำมาเป็นเอกสารประกอบการสมัคร ไม่ต้องตรวจนับหน่วยกิต

(๑) ประกาศนียบัตรวิชาการศึกษา (ป.กศ.)

ฯลฯ

(๒๖) ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.)

๔. ถ้าเป็นปริญญาหรือประกาศนียบัตรชั้นสูง nok เนื้อจากข้อ ๒ และข้อ ๓
ต้องตรวจนับจำนวนหน่วยกิตของรายวิชาที่เกี่ยวข้องกับรายวิชาชีพครูให้ครบถ้วน ๖ กลุ่มต่อไปนี้ จากระเบียน
ผลการเรียน (Transcript) จำนวนรวมไม่น้อยกว่า ๒๕ หน่วยกิต๓๓. หนังสือสำนักงาน ก.ค. ตัวนี้สุด ที่ ศธ ๑๓๐๕/๑๗๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๗
และหนังสือสำนักงาน ก.ค. ตัวนี้สุด ที่ ศธ ๑๓๐๕/๒๒๔ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๑ ก.ค. รับรองคุณวุฒิ
ปริญญาตรีทางการศึกษาใน ๗ สาขา และกำหนดให้คุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มิใช่ทางการศึกษาใน ๗ สาขา
แต่มีประกาศนียบัตรต่าง ๆ จำนวน ๒๒ รายการ ให้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งข้าราชการครู๔๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๕.๓/๔๙๘๐ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๒
แจ้งแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาดำเนินการต่อเรื่องราวัลงทุกๆ กรณีเป็นเรื่องที่อยู่ในระหว่างการพิจารณา
ของศาล หรือเป็นกรณีศาลได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งคดีเบ็ดเสร็จเด็ดขาดแล้ว ให้ชี้แจงข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียน
หรือส่วนราชการที่แจ้งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงทราบว่า ฝ่ายบริหารไม่สามารถมีอำนาจเข้าไป干涉 ได้
เนื่องจากอาจเป็นการละเมิดอำนาจศาลประกอบกับเมื่อได้มีการนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมแล้ว
คู่กรณีย่อมมีหลักประกันในความยุติธรรมและสิทธิในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ในชั้นกระบวนการพิจารณา
ของศาลอย่างเพียงพอ เมื่อศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งคดีเบ็ดเสร็จเด็ดขาดประการใดย่อมส่งผลผูกพันต่อ
คู่กรณีและให้รัฐปฏิบัติตาม ทั้งนี้ ให้รายงานข้อเท็จจริงให้ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจทราบและพิจารณาสั่งยุติเรื่อง
ในส่วนเรื่องราวัลงทุกๆ ต่อไป

๔๕. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางการปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๕๐ คำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายอาจถูกเพิกถอนทั้งหมด
หรือบางส่วน โดยจะให้มีผลย้อนหลังหรือไม่ย้อนหลังหรือมีผลในอนาคตไปถึงขณะใดขณะหนึ่งตามที่กำหนดได้
แต่ถ้าคำสั่งนั้นเป็นคำสั่งซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับ การเพิกถอนต้องเป็นไปตามบทบัญญัติตามมาตรา ๕๑
และมาตรา ๕๒มาตรา ๕๑ การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้เงิน
หรือให้ทรัพย์สินหรือให้ประโยชน์ที่อาจแบ่งแยกได้ให้คำนึงถึงความเชื่อโดยสุจริตของผู้รับประโยชน์ในความคงอยู่
ของคำสั่งทางปกครองนั้นกับประโยชน์สาธารณะประกอบกันความเชื่อโดยสุจริตตามวาระคนี้จะได้รับความคุ้มครองต่อเมื่อผู้รับคำสั่ง
ทางปกครองได้ใช้ประโยชน์อันเกิดจากคำสั่งทางปกครองหรือได้ดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินไปแล้ว โดยไม่อาจ
แก้ไขเปลี่ยนแปลงได้หรือการเปลี่ยนแปลงจะทำให้ผู้นั้นต้องเสียหายเกินควรแก่กรณี ในกรณีดังต่อไปนี้
ผู้รับคำสั่งทางปกครองจะอ้างความเชื่อโดยสุจริตไม่ได้๔๕๒๙

๑๓
(๑) ผู้นั้นได้แสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปักปิดข้อความจริงซึ่งควรบอกให้แจ้ง หรือชี้มูลหรือขักจูงใจโดยการให้ทรัพย์สินหรือให้ประโยชน์อื่นใดที่มีขอบด้วยกฎหมาย

(๒) ผู้นั้นได้ให้ข้อความซึ่งไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วนในสาระสำคัญ

(๓) ผู้นั้นได้รู้ถึงความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองในขณะได้รับคำสั่งทางปกครองหรือการไม่รับนั้นเป็นไปโดยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

ในการนี้ที่เพิกถอนโดยให้มีผลย้อนหลัง การคืนเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์ที่ผู้รับคำสั่งทางปกครองได้ไป ให้นำบัญญัติว่าด้วยลักษณะการได้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชยนาใช้บังคับ โดยอนุโลม โดยถ้าเมื่อได้รับคำสั่งทางปกครองได้รู้ถึงความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง หรือการได้รู้เช่นนั้นหากผู้นั้นมิได้ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงให้ถือว่าผู้นั้นตกอยู่ในฐานะไม่มีสุจริต ตั้งแต่เวลาเดือนนั้นเป็นต้นไป และในกรณีตามวรรคสาม ผู้นั้นต้องรับผิดในการคืนเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์ที่ได้รับไปเพิ่มจำนวน

๑๔

มาตรา ๔๕ เมื่อคู่กรณีมีคำขอ เจ้าหน้าที่อาจเพิกถอนหรือแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งทางปกครอง ที่พ้นกำหนดอุทธรณ์ตามส่วนที่ ๕ ได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) มีพยานหลักฐานใหม่ อันอาจทำให้ข้อเท็จจริงที่ฟังเป็นยุติแฉลันนับเปลี่ยนแปลง ไปในสาระสำคัญ

(๒) คู่กรณีที่แท้จริงมิได้เข้ามาในกระบวนการพิจารณาทางปกครองหรือได้เข้ามา ในกระบวนการพิจารณาครั้งก่อนแล้วแต่ถูกตัดโอกาสโดยไม่เป็นธรรมในการมีส่วนร่วมในกระบวนการพิจารณาทางปกครอง

(๓) เจ้าหน้าที่ไม่มีอำนาจที่จะทำคำสั่งทางปกครองในเรื่องนั้น

(๔) ถ้าคำสั่งทางปกครองได้ออกโดยอาศัยข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายใดและต่อมากล่าวหัวข้อที่เจ้าหน้าที่ไม่มีอำนาจที่จะทำคำสั่งทางปกครองได้โดยอาศัยข้อกฎหมายนั้นเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญในทางที่จะเป็นประโยชน์แก่คู่กรณี การยื่นคำขอตามวรรคหนึ่ง (๑) (๒) หรือ (๓) ให้กระทำการได้เฉพาะเมื่อคู่กรณีมิอาจทราบถึงเหตุนั้นในการพิจารณาครั้งที่แล้วมาก่อนโดยไม่ใช่ความผิดของผู้นั้น

การยื่นคำขอให้พิจารณาใหม่ต้องกระทำการในเก้าสิบวันนับแต่ผู้นั้นได้รู้ถึงเหตุซึ่งอาจขอให้พิจารณาใหม่ได้"

๑๖. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๙ เมื่อคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดได้ กำหนดมาตรฐานที่ไว้ไปแล้ว ให้ใช้เป็นหลักเกณฑ์กลางสำหรับคณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด แต่ละแห่งนำไปกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๑๓

ในการนี้ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดกำหนด หลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลหรือมีมติได้ ฯ ขดແย়กับมาตรฐานที่ไว้ไป ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้นดำเนินการ แก้ไขให้ถูกต้อง ด้วยคณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดไม่ดำเนินการแก้ไขภายในเวลาอันควร หรือการดำเนินการของคณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจสั่งระงับการใช้หลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลหรือเพิกถอนมตินี้ได้

๑๕

๑๕

มาตรา ๒๔ วรรคเจ็ด ให้คำว่าในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๙
มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และ มาตรา ๒๒ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลาง
พนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่
ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานเทศบาล แล้วแต่กรณี

๖๘

- (๑) พนักงานเทศบาล
- (๒) นายกเทศมนตรี
- (๓) ผู้นำชุมชน

ฯลฯ

ข้อ ๑๒ เมื่อคณะกรรมการได้รับคำขอหรือได้รับแจ้งตามข้อ ๑๑ ให้ประธาน
คณะกรรมการจัดให้มีการประชุมครั้งแรก โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

- (๑) การกำหนดประเด็นของเรื่อง
- (๒) การกำหนดแนวทาง safeguards ที่จะริบ
- (๓) การแจ้งประเด็นปัญหาหรือข้อเท็จจริงให้ผู้เกี่ยวข้องซึ่งแจง
- (๔) เรื่องอื่นๆ ที่จำเป็น

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่น ๆ (ถ้ามี)

- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

พ.จ.อ.

(ชนินทร์ ราชมนตรี)

ผอ.สสบ. รkn. ผชช.บก.

ผู้ตรวจสอบรายงานการประชุม

(นายเมธ รุ่งฤทธิ์วัฒน์)

ผอ.สน.บด.

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.

อนุมัติ

J
ก.ท.