

ด่วนที่สุด

ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๒๐ ๕๓



ศาลากลางจังหวัดนครพนม

ถนนอภิบาลบัญชา นพ. ๔๘๐๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔๖/ว ๒๐๘๓ จำนวน ๑ ชุด ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ด้วยจังหวัดนครพนมได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า มีผู้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน ขอให้แสวงหาข้อเท็จจริงและพิจารณากรณีผู้ร้องเรียนกล่าวอ้างว่าศูนย์ดำรงธรรมพิษณุโลก อำเภอเมืองพิษณุโลก เทศบาลนครพิษณุโลก และสถานีตำรวจภูธรเมืองพิษณุโลก ไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหาร้านอาหาร ๓ แห่ง ได้แก่ ร้าน The Great Wall ร้านชีว ชิว และร้านอยากเล่า เซบาร์ ซึ่งเปิดเพลงและเล่นดนตรีเสียงดัง ตั้งโต๊ะอาหารสำหรับให้บริการลูกค้าบนทางเท้าและปล่อยให้ลูกค้าที่เข้ามาใช้บริการจอดรถกีดขวางทางจราจร เป็นเหตุให้ประชาชนผู้พักอาศัยบริเวณซอยพระลือ ๑/๑๑ ตำบลในเมือง อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก ได้รับความเดือดร้อน ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเร่งรัดจัดทำแนวทางการพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขรายละเอียดการก่อสร้างอาคาร หรือสถานประกอบกิจการเพื่อประกอบการขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี และแนวทางการพิจารณาจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติควบคุมการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรีตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติต่อไป ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีแนวทางการพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขรายละเอียดการก่อสร้างอาคารหรือสถานประกอบกิจการเพื่อประกอบการขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี เห็นว่า พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘ กำหนดให้เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัยการสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร ตลอดจนการอื่นที่จำเป็นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมอาคาร มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนด มาตรา ๘ กำหนดให้ในกรณีที่ได้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดเรื่องใด ตามมาตรา ๘ แล้ว ให้ราชการส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามกฎกระทรวงนั้นและกฎกระทรวงกำหนดประเภท และระบบความปลอดภัยของอาคารที่ใช้ประกอบกิจการเป็นสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้กำหนดมาตรการเกี่ยวกับระบบความปลอดภัยสำหรับอาคารที่ใช้เพื่อประกอบกิจการเป็นสถานบริการโดยกำหนดประเภทระบบความปลอดภัย การป้องกันอันตราย และการตรวจสอบอาคารไว้ จึงขอให้อำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือปฏิบัติตามกฎกระทรวงดังกล่าว

๒ กรณี...

๒. กรณีแนวทางการพิจารณาจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติควบคุมการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี ตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เห็นว่า พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๑ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้กิจการใดเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และมาตรา ๓๒ กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการที่ประกาศตามมาตรา ๓๑ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๑) กำหนดประเภทของกิจการตามมาตรา ๓๑ บางกิจการหรือทุกกิจการให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นนั้น (๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปสำหรับผู้ดำเนินกิจการตาม (๑) ปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ที่ใช้ดำเนินกิจการและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพและประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ข้อ ๓ ให้กิจการดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ๙. กิจการที่เกี่ยวกับการบริการ กล่าวคือ (๘) การจัดให้มีมหรสพการแสดงดนตรี เต็มรำ รำวง ร่องเง็ง ดิสโกเทก คาราโอเกะ หรือตู้เพลง หรือการแสดงอื่น ๆ ในทำนองเดียวกันเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดทำตัวอย่างร่างเทศบัญญัติ เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทคาราโอเกะ พ.ศ. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวใช้เป็นแนวทางการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวแล้ว

ในการนี้ จังหวัดนครพนมขอให้อำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่นำร่างเทศบัญญัติดังกล่าวมาปรับใช้เพื่อจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อควบคุมการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี โดยอนุโลม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวันชัย จันทร์พร)

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร ๐ ๔๒๕๑ ๕๖๓๓

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๐๘๓



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนม
 เลขทะเบียนรับ 4827 วันที่ 30 พ.ค. 2567 น.
 ผ.บ.ท. ก.จ.บ.ด. ก.จ.ส.ส. ก.จ.ก.ม. ก.จ.ก.ง. ก.จ.บ.ป.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๑๐๒/๑๑๒๒ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๗
๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๒๑๓ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕
๓. สำเนากฎกระทรวงกำหนดประเภทและระบบความปลอดภัยของอาคารที่ใช้ประกอบกิจการ เป็นสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ชุด

ศาลากลางจังหวัดนครพนม
 รับที่ 6305
 วันที่ 28 พ.ค. 2567
 เวลา.....
 กลุ่มงานกฎหมาย
 เลขรับ..... จำนวน ๑ ชุด
 วันที่ 30 พ.ค. 2567
 เวลา..... จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งว่า มีผู้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินขอให้แสวงหาข้อเท็จจริง และพิจารณากรณีผู้ร้องเรียนกล่าวอ้างว่า ศูนย์ดำรงธรรมพิษณุโลก อำเภอเมืองพิษณุโลก เทศบาลนครพิษณุโลก และสถานีตำรวจภูธรเมืองพิษณุโลก ไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหาร้านอาหาร ๓ แห่ง ได้แก่ ร้าน The Great Wall ร้านชีว ชิว และร้านอโยเกล้า เซบาร์ ซึ่งเปิดเพลงและเล่นดนตรีเสียงดัง ตั้งโต๊ะอาหารสำหรับให้บริการลูกค้าบนทางเท้า และปล่อยให้ลูกค้าที่เข้ามาใช้บริการจอดรถกีดขวางทางจราจร เป็นเหตุให้ประชาชนผู้พักอาศัยบริเวณ ซอยพระลือ ๑/๑๑ ตำบลในเมือง อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก ได้รับความเดือดร้อน ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเร่งรัดจัดทำแนวทางการพิจารณา ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขรายละเอียดการก่อสร้างอาคารหรือสถานประกอบกิจการ เพื่อประกอบการขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี และแนวทางการพิจารณาจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติควบคุมการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี ตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อใช้เป็นแนวทาง ในการจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. กรณีแนวทางการพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข รายละเอียดการก่อสร้างอาคารหรือสถานประกอบกิจการเพื่อประกอบการขอใบอนุญาตประกอบกิจการ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี เห็นว่า พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘ กำหนดให้เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร ตลอดจนกรณีอื่นที่จำเป็นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมอาคารมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนด มาตรา ๙ กำหนดให้ในกรณีที่ได้มีการออกกฎกระทรวง กำหนดเรื่องใดตามมาตรา ๘ แล้ว ให้ราชการส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามกฎกระทรวงนั้น และกฎกระทรวง

/กำหนด...

กำหนดประเภทและระบบความปลอดภัยของอาคารที่ใช้ประกอบกิจการเป็นสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้กำหนดมาตรการเกี่ยวกับระบบความปลอดภัยสำหรับอาคารที่ใช้เพื่อประกอบกิจการเป็นสถานบริการ โดยกำหนดประเภทระบบความปลอดภัย การป้องกันอันตราย และการตรวจสอบอาคารไว้ จึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามกฎหมายกระทรวงดังกล่าว

๒. กรณีแนวทางการพิจารณาจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติควบคุมการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี ตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เห็นว่า พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๑ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้กิจการใดเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และมาตรา ๓๒ กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการที่ประกาศตามมาตรา ๓๑ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๑) กำหนดประเภทของกิจการตามมาตรา ๓๑ บางกิจการหรือทุกกิจการให้เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นนั้น (๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปสำหรับผู้ดำเนินกิจการตาม (๑) ปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสภาพหรือสัญลักษณ์ของสถานที่ที่ใช้ดำเนินกิจการและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ข้อ ๓ ให้กิจการดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ๙. กิจการที่เกี่ยวกับการบริการ กล่าวคือ (๘) การจัดให้มีมหรสพการแสดงดนตรี เต็นรำ รำวง ร้องเง็ง ดิสโกเทก คาราโอเกะ หรือตู้เพลง หรือการแสดงอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดทำตัวอย่างร่างเทศบัญญัติ เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทคาราโอเกะ พ.ศ. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวใช้เป็นแนวทางการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวแล้ว จึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำร่างเทศบัญญัติดังกล่าวมาปรับใช้เพื่อจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อควบคุมการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี โดยอนุโลม รายละเอียดปรากฏตาม QR - Code ท้ายหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกวิทย์ มีเพ็ชร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

