



ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๕๐๖๘

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ สำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม
และสำนักงานเทศบาลเมืองนครพนม

ด้วยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนมได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดทำเอกสารแนวทางด้านและลดการทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กรณี ความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้โครงการด้านและลดทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์เฉพาะกรณีพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต (STRONG: Together against Corruption-TaC) มีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานตามแผนไปยังหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อการขยายผลและปรับใช้แนวทางด้านและลดทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติเพื่อลดความเสี่ยงต่อการทุจริต และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนมจึงขอประชาสัมพันธ์เอกสารแนวทางดังกล่าวให้ทราบโดยทั่วกัน สำหรับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบต่อไปด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย



กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐ ๔๒๕๑ ๕๗๒๐

(นายเศกรินทร์ แข็งฤทธิ์ ๐๙ ๕๑๖๘ ๙๓๘๗)

กลุ่มงานกฎหมาย
เลขรับ 1425
วันที่ 28 ต.ค. 2568
เวลา



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครพนม
คดีรับ 11108 วันที่ 28 ต.ค. 2568
☐ ผ.บ. ☐ ก.บ. ☐ ก.ส. ☒ ก.ก. ☐ ก.ง. ☐ ก.บ. ☐ ก.ป.

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดทำเอกสารแนวทางด้านและลดการทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กรณีความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้โครงการด้านและลดทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์เฉพาะกรณีพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต (STRONG : Together against Corruption-TaC) มีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานตามแผนงาน ไปยังหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อการขยายผลและปรับใช้แนวทางด้านและลดทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ดังกล่าว ไปสู่การปฏิบัติเพื่อลดความเสี่ยงต่อการทุจริต และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด แจ้งประชาสัมพันธ์เอกสารแนวทางด้านและลดการทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กรณีความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาดำเนินงาน และลดความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดไฟล์เอกสารแนวทางด้านและลดทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ฯ ตาม QR code ท้ายหนังสือฉบับนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๘

ก.ส.อ.



ไฟล์เอกสารฯ

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

สำนักงานศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต

โทร/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๐๒๖๗ ภายใน ๕๔๐๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ ปช ๐๐๑๒/๑๐๐๔๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 49149
วันที่ 29 ก.ย. 2568
สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๔ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขอดำเนินการเอกสารแนวทางการต่อต้านและลดการทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
กรณี ความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารแนวทางการต่อต้านและลดการทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ จำนวน ๑ เล่ม

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดทำเอกสารแนวทางการต่อต้านและลดการทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กรณี ความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้โครงการต้านและลดทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์เฉพาะกรณีพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต (STRONG: Together against Corruption-TaC) มีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานตามแผนงานไปยังหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อการขยายผลและปรับใช้แนวทางการต่อต้านและลดการทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติเพื่อลดความเสี่ยงต่อการทุจริต และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาแล้วว่า หน่วยงานของท่านเกี่ยวข้องกับแนวทางการต่อต้านและลดความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นภาคีสำคัญในการขยายผลการขับเคลื่อนแนวทางและข้อเสนอแนะของสำนักงาน ป.ป.ช. สู่การปฏิบัติ จึงขอดำเนินการเอกสารแนวทางการต่อต้านและลดการทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กรณี ความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่หน่วยงานของท่าน เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการขยายผลแนวทางการปฏิบัติงานเพื่อลดความเสี่ยงต่อการดำเนินงานในโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในมิติที่หน่วยงานของท่านมีส่วนเกี่ยวข้องต่อไป โดยสามารถดาวน์โหลดไฟล์เอกสารแนวทางการต่อต้านและลดการทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ เพื่อการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ได้จาก QR code ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณล่วงหน้ามา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นางวานัน สุริยารณ)

ผู้ช่วยเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 623
วันที่ 20 ก.ย. 68
เวลา 15:16

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ 4360
วันที่ ๒๙ ก.ย. ๒๕๖๘
เวลา 14:50 น.



เอกสารแนวทางการต่อต้านและลดการทุจริต

สำนักส่งเสริมและบูรณาการการมีส่วนร่วมด้านทุจริต

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๓๑ โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๐๖

“ซื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”



แนวทางการและลดการทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 กรณี ความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงต่อการทุจริต



การวางแผนและอนุมัติโครงการ

- การแบ่งซื้อแบ่งจ้างเพื่อหลีกเลี่ยงการประกวดราคา
- การกำหนด TOR ที่เอื้อประโยชน์แก่ผู้รับจ้างบางราย
- ขาดความโปร่งใส ไม่มีการทำประชาพิจารณ์



การจัดหาผู้รับจ้าง

- การสมยอมราคา (ฮั้วประมูล)
- การกีดกันการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม
- ผู้บริหารหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนได้ส่วนเสีย



การจัดทำราคากลาง

- การกำหนดราคากลางที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐาน
- การจัดทำเอกสารสืบราคาที่เป็นเท็จ
- คณะกรรมการถูกแทรกแซงหรือขาดความรู้



การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง

- เจ้าหน้าที่ขาดความรู้ในการบริหารสัญญา
- ผู้ควบคุมงานละเว้นการปฏิบัติหน้าที่
- คณะกรรมการตรวจรับทุจริตต่อหน้าที่
- การเอื้อผลประโยชน์แก่ผู้รับจ้าง

แนวทางการป้องกันการทุจริต



ด้านบริหารจัดการ

- พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศแบบครบวงจร
- จัดทำคู่มือและมาตรฐานการปฏิบัติงานที่ชัดเจน
- เสริมสร้างและพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง



ด้านตรวจสอบและกำกับดูแล

- การตรวจสอบโดยผู้บริหาร
- เพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบภายใน
- การใช้ระบบบริหารความเสี่ยงและการตรวจสอบภายใน



ด้านกฎหมาย

- กำหนดมาตรฐานเพื่อป้องกันการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง
- ปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด
- เพิ่มบทลงโทษสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ละเว้นการปฏิบัติ



ด้านคุณธรรมและจริยธรรม

- สร้างจิตสำนึกแก่เจ้าหน้าที่และผู้เกี่ยวข้อง
- รณรงค์และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับโทษของการทุจริต
- ให้รางวัลแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่ดี



ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน

- เปิดโอกาสให้ประชาชนมีบทบาทในการเฝ้าระวังตรวจสอบ และแจ้งเบาะแสการทุจริต
- จัดทำข้อตกลงร่วมกันและเปิดเผยข้อมูล
- ส่งเสริมการแจ้งเบาะแส

ปัจจัยแห่งความสำเร็จในการป้องกันการทุจริต



- การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เป็นแกนหลักในการดำเนินงาน
- ความมุ่งมั่นตั้งใจของผู้บริหารในการต่อต้านการทุจริต
- การมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคีเครือข่าย
- การปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด
- การพัฒนาศักยภาพบุคลากรและสร้างจิตสำนึก

กลไกสำคัญในการขับเคลื่อน



คณะกรรมการผลักดันการดำเนินงานตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ จังหวัด... เป็นแกนกลางในการประสานงานและผลักดัน

ภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วน ทั้งหน่วยงานตรวจสอบ หน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน

สร้างความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดการใช้ดุลยพินิจ และส่งเสริมความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

โดย สำนักส่งเสริมและบูรณาการการมีส่วนร่วมต้านทุจริต

สรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาแนวทางด้านและลดทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์
กรณี ความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จาก ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ ภาคกลาง
และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา)

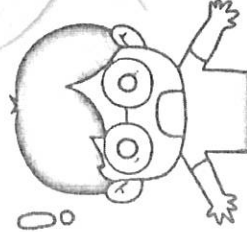
ปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงต่อการทุจริต	แนวทางการป้องกันการทุจริต	ปัจจัยแห่งความสำเร็จในการป้องกันการทุจริต
• การใช้อำนาจโดยมิชอบของผู้มีอำนาจในกระบวนการวางแผนและดำเนินโครงการ • การขาดธรรมาภิบาลและความโปร่งใสในกระบวนการวางแผนและจัดซื้อจัดจ้าง • การวางแผนโครงการที่ผิดพลาดและเป็นช่องทางให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว • การกำหนดราคากลางที่ไม่ได้มาตรฐาน หรือสูงเกินจริงเนื่องจากความผิดพลาดในกระบวนการคำนวณและข้อมูลที่ไม่น่าเชื่อถือ • การปกปิดข้อมูลและการจัดทำเอกสารการสืบราคาเป็นเท็จเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว • การแทรกแซงคณะกรรมการกำหนดราคากลางโดยผู้มีอำนาจหรือกลุ่มผลประโยชน์ • การสมยอมราคา หรือฮั้วประมูลระหว่างผู้เสนอราคา • การกีดกันการแข่งขันโดยการจำกัดคุณสมบัติของผู้เข้าเสนอราคา • ผู้บริหาร/เจ้าหน้าที่ของรัฐแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง • การใช้บริษัทนอมินี หรือฮั้วประมูลเพื่อปกปิดการกระทำที่ทุจริต • การตรวจรับงานที่ไม่ตรงตามข้อเท็จจริง หรือละเว้นการตรวจสอบอย่างละเอียด • การละเว้นการควบคุม และตรวจสอบการบริหารสัญญาอย่างเข้มงวด	• พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อการบริหารจัดการแบบครบวงจร • ใช้เทคโนโลยีดิจิทัลช่วยตรวจสอบแบบก่อสร้างและคำนวณราคากลาง • จัดทำคู่มือและมาตรฐานที่ชัดเจนทุกขั้นตอน • จัดทำคู่มือที่มีรายการตรวจสอบ (Checklist) เพื่อลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ • เสริมสร้างและพัฒนาบุคลากรฝึกอบรมความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง • กำหนดมาตรฐานให้ชัดเจนและเข้มงวดขึ้น • ปรับปรุงและบังคับใช้ พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานรัฐอย่างเคร่งครัด • เพิ่มบทลงโทษทางวินัยสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในการควบคุมงาน • ผู้บริหารในหน่วยงานควรลงพื้นที่ตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ • จัดตั้งศูนย์ข้อมูลให้คำปรึกษาแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน • สร้างจิตสำนึกและความตระหนักรู้แก่เจ้าหน้าที่และผู้เกี่ยวข้อง • ใช้กรณีศึกษาจริงเพื่อเป็นตัวอย่างและสร้างความเกรงกลัวต่อการกระทำผิด • พิจารณาให้รางวัลแก่เจ้าหน้าที่ที่ไม่ทุจริตเพื่อสร้างแรงจูงใจ • เปิดโอกาสให้ประชาชนมีบทบาทในการเฝ้าระวังและตรวจสอบการทุจริต	• การใช้กลไกการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เช่น ชมรม STRONG-จิตพอเพียงต้านทุจริต • การสร้างความร่วมมือจากภาคีเครือข่าย หน่วยงานตรวจสอบ หน่วยงานภาครัฐและเอกชน • การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในทุกขั้นตอนของการดำเนินโครงการ • การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศใช้เป็นเครื่องมือหลักในการบริหารสัญญาของโครงการก่อสร้าง • การเปิดเผยข้อมูลโครงการสู่สาธารณะอย่างโปร่งใสเพื่อให้ประชาชนตรวจสอบได้ • การใช้ระบบที่ช่วยลดการเผชิญหน้าระหว่างเจ้าหน้าที่กับผู้รับจ้าง เพื่อลดโอกาสการทุจริตจากความสัมพันธ์ส่วนตัว • การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างภาครัฐอย่างจริงจัง • การป้องกันการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง และการฮั้วประมูล ซึ่งเป็นความเสี่ยงเชิงนโยบาย • การพัฒนาศักยภาพและปลูกฝังจิตสำนึกด้านคุณธรรมและจริยธรรมแก่บุคลากรของ อปท. ทุกระดับ • การสร้างกลไกการประสานงานและผลักดันในระดับจังหวัดผ่านคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง • การจัดตั้งช่องทาง การร้องเรียนที่หลากหลาย และให้รางวัลแก่ผู้แจ้งเบาะแส

เรื่อง “การทุจริตและระดับความเสี่ยงต่อการกระทำการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพัฒนาภาค 4”

ท้องถิ่นมีการทุจริต

7 รูปแบบ 40 วิธีการ

มากกว่าครึ่ง
เป็นการทุจริต
จัดซื้อจัดจ้างเลยนะ

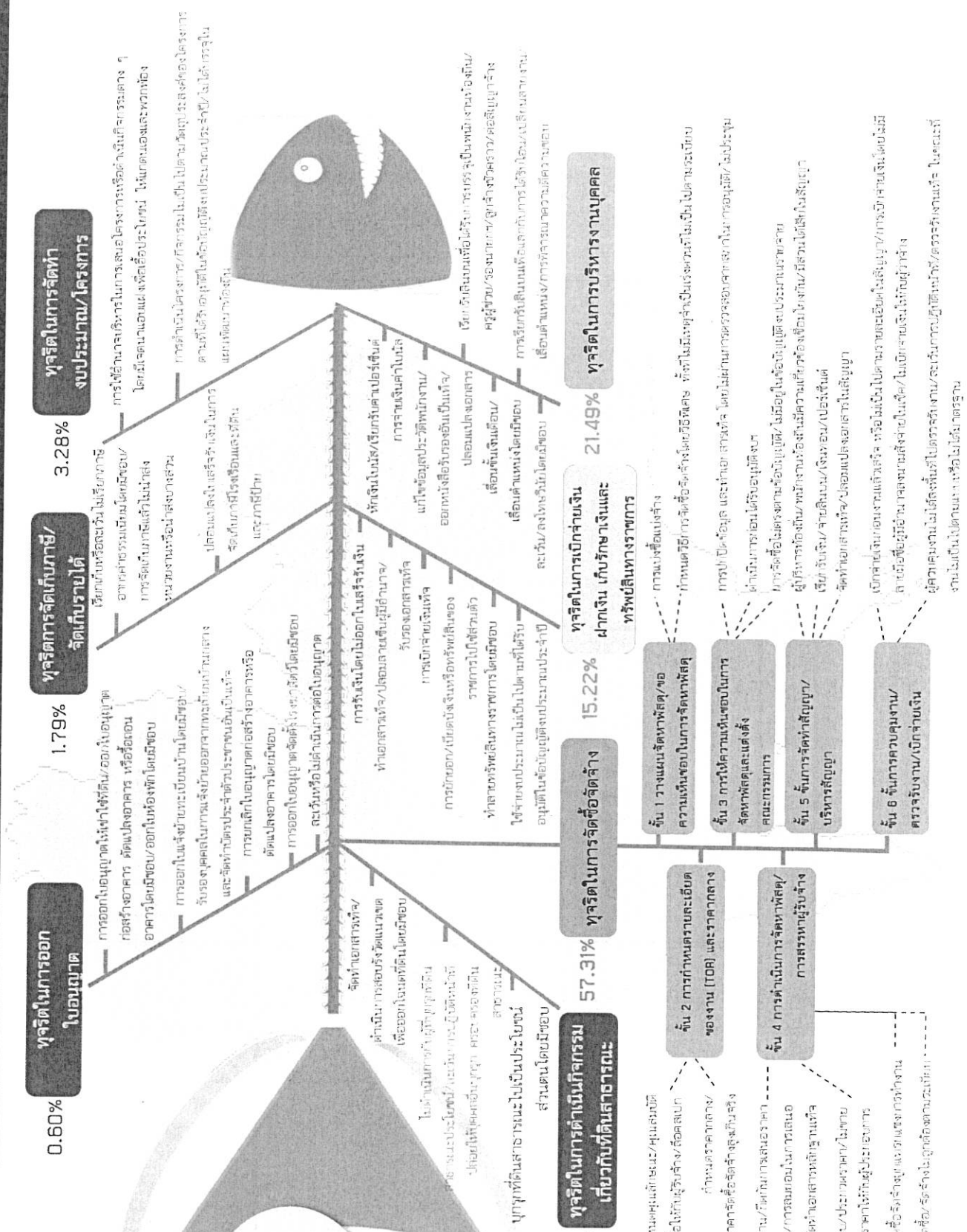


รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์
และบทสรุปสำหรับผู้บริหาร



สวัสดีครับ

(Motion Graphic)



การพัฒนาเกณฑ์การประเมินความเสี่ยงการทุจริต

โอกาส

ที่เกิดความเสี่ยงต่อการทุจริต



ระดับ

ความรุนแรงของผลกระทบ

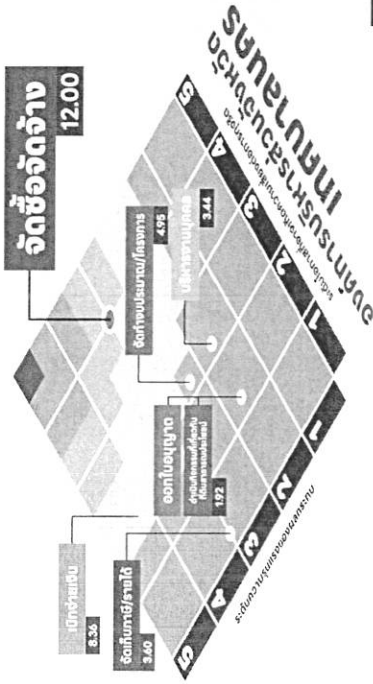
ตัวชี้วัด

- 1 สัดส่วนค่ากล่าวหาหรือเรียนต่อจำนวน อบท.
- 2 ระดับโอกาสที่อาจเกิดความเสี่ยงต่อการทุจริต
- 3 ระดับการป้องกันความเสี่ยงต่อการทุจริต
- 4 มูลค่าการดำเนินโครงการ/ความสูญเสียงบประมาณจากการทุจริต
- 5 ระดับผลกระทบที่ไม่ใช่ตัวเงิน

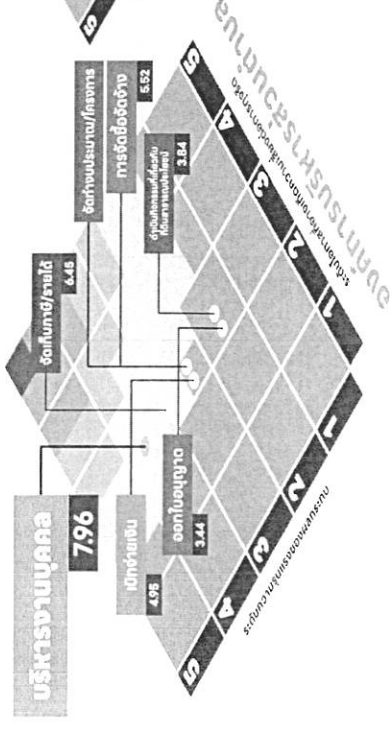
=

ข้อค้นพบ

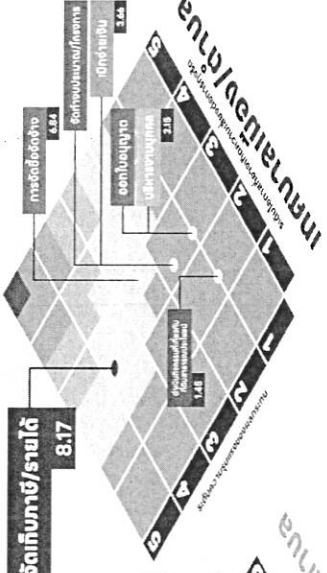
จัดซื้อจัดจ้าง 12.00



บริหารบุคคล 7.96



จัดเก็บภาษี/รายได้ 8.17



การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน



ส่งเสริมการทำงานเป็นทีม



ความเข้มแข็งของผู้บริหาร



ยึดมั่นในความดีงาม/รักษาเอกลักษณ์ของพื้นที่



สร้างนวัตกรรมการพัฒนา

มุ่งเน้นให้ผู้บริหารท้องถิ่นยึดมั่นในความซื่อสัตย์ ไม่เอื้อระบบพวกพ้อง ส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ที่เกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง



ควรมีระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการปฏิบัติงาน เช่น การให้บริการและออกใบอนุญาต การฝากเงินและเบิกจ่ายเงิน เป็นต้น



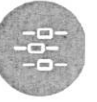
สร้างเครือข่ายในภาคส่วนต่าง ๆ และการส่งเสริมยกย่อง เชิดชูองค์กรที่มีการบริหารจัดการที่ดี



ลดการใช้ดุลยพินิจของผู้บริหารในการบริหารงาน



งานด้านป้องกันการทุจริตเชิงรุก เช่น การลงพื้นที่ที่มีลักษณะสูงๆ (ไม่ควรมุ่งให้ทราบล่วงหน้า) ควรเน้นโครงการที่มีงบประมาณสูงๆ (ไม่ควรมุ่งให้มีการแจ้งเบาะแสร่วมกับหน่วยงานลงพื้นที่เพื่อเข้าไปตรวจสอบเมื่อมีการแจ้งเบาะแสร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ลงโทษผู้กระทำผิด

ปัจจัยแห่งความสำเร็จของ อบท. ที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี (Best Practices)