



ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๓๕๙

ศาลากลางจังหวัดนครพนม  
ถนนอภิบาลบัญชา นพ. ๔๘๐๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ทาหรือข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารราชพัสดุในที่ราชพัสดุ

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม และนายกเทศมนตรีเมืองนครพนม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๑๐๘๐ จำนวน ๑ ชุด  
ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖

ด้วยจังหวัดนครพนมได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้ให้ความเห็น  
ในข้อหาหรือของจังหวัดนันทบุรี เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารศาลากลางจังหวัดนันทบุรี  
(หลังเก่า)

จังหวัดนครพนมพิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นในข้อหาหรือดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่อำเภอ  
และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ จึงส่งให้อำเภอนำไปใช้ประกอบการพิจารณา  
ตามอำนาจหน้าที่ต่อไป สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนมและเทศบาลเมืองนครพนม ให้พิจารณา  
ดำเนินการเช่นเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิจิตร กิจวิรัตน์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร ๐ ๔๒๕๑ ๕๖๓๓

โทรสาร ๐ ๔๒๕๑ ๕๗๒๐ ต่อ ๑๘

จด  
ประวัติ

8  
620  
66

กลุ่มงานกฎหมาย  
เลขรับ 210  
วันที่ 20 มี.ค. 66



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ทะเบียนรับ 1832 วันที่ 17 มี.ค. 2566  
บพ.  กก.บก.  กก.ตส.  กก.กม.  กก.กช.  กก.บป.

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๑๐๙๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖

ศาลากลางจังหวัดนครพนม  
วันที่ 31/35  
วันที่ 14 มี.ค. 2566  
เวลา

เรื่อง ทารื้อข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารราชพัสดุในที่ราชพัสดุ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดนนทบุรี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๓๕๒๓  
ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดนนทบุรี เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นในข้อหารือดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่จังหวัดในการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ จึงขอส่งให้จังหวัดนำไปใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th  
ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์  
โทร. ๐๙๒-๒๗๘-๙๗๘๒



ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๓๕๒๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ทารื้อข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนนทบุรี ที่ นบ ๐๐๒๓.๔/๒๕๘๑ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามที่ จังหวัดนนทบุรีแจ้งว่า เทศบาลนครนนทบุรีได้ขอทารื้อข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะปรับปรุงอาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) เนื่องจากข้อ ๑๙ ของกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้ผู้ใช้ที่ราชพัสดุมีหน้าที่ดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุให้คงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์อยู่เสมอ และระมัดระวังมิให้เกิดการบุกรุกหรือความเสียหายใด ๆ แก่ที่ราชพัสดุ เทศบาลนครนนทบุรี จึงประสงค์จะทารื้อว่าอำนาจหน้าที่ข้างต้นจะมีความหมายครอบคลุมถึงการบูรณะซ่อมแซมอาคารราชพัสดุหรือไม่ จังหวัดนนทบุรีพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามข้อ ๑๘ ของกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครองดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๕ แม้ต่อมาจะถูกยกเลิกไปเพราะมีการออกกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ และกฎกระทรวงการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔ ก็ตาม แต่ในข้อ ๑๙ ของกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ ก็ยังคงกำหนดให้ “ผู้ใช้ที่ราชพัสดุมีหน้าที่ดูแลและรักษาที่ราชพัสดุ” อยู่เช่นเดียวกัน เพียงแต่มีการเพิ่มเติมรายละเอียดขยายความว่า “ให้คงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์อยู่เสมอ และระมัดระวังมิให้เกิดการบุกรุกหรือความเสียหายใด ๆ แก่ที่ราชพัสดุ” อันเป็นข้อความที่บัญญัติขึ้นตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเมื่อตีความตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติดังกล่าวแล้วจะเห็นว่ามิได้เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของหน้าที่ที่ผู้ใช้ที่ราชพัสดุจะต้องดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุแต่อย่างใด อีกทั้ง อาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ได้ขึ้นทะเบียนเป็นโบราณสถานตามพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ แล้ว ดังนั้น เมื่อกรมศิลปากรได้อนุญาตให้เทศบาลนครนนทบุรีดำเนินการบูรณะปรับปรุงอาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) แล้ว เทศบาลนครนนทบุรีซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ ย่อมมีอำนาจหน้าที่ในการบูรณะซ่อมแซมและปรับปรุงอาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ทั้งหมดด้วย จึงขอทารื้อว่าความเห็นของจังหวัดนนทบุรีถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงอาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) เป็นโบราณสถานที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมศิลปากรตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นโบราณสถานที่ตั้งอยู่บนที่ราชพัสดุตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ เทศบาลนครนนทบุรีเป็นผู้ใช้ที่ราชพัสดุอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานการครอบครองการใช้ประโยชน์ในระบบทะเบียนที่ราชพัสดุจากสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นเทศบาลนครนนทบุรี จึงมีข้อพิจารณาว่า เทศบาลนครนนทบุรีในฐานะผู้ใช้ที่ราชพัสดุตามกฎหมายจะสามารถบูรณะซ่อมแซมอาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ซึ่งเป็นอาคารราชพัสดุได้หรือไม่ เห็นว่า อาคารราชพัสดุดังกล่าวที่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นโบราณสถาน โดยกรมศิลปากรได้มีหนังสืออนุญาตให้เทศบาลนครนนทบุรีดำเนินการบูรณะ ปรับปรุงอาคาร



ศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ได้ อีกทั้ง ตามเจตนารมณ์ แห่งกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ มีจุดมุ่งหมายให้ที่ราชพัสดุมีไว้หรือสงวนไว้เพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการ เมื่อเทศบาลนครนนทบุรี ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ราชพัสดุและอาคารราชพัสดุดังกล่าวเพื่อปรับปรุงเป็นศูนย์การเรียนรู้ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี จึงเป็นกรณีที่เทศบาลนครนนทบุรีในฐานะผู้ใช้ที่ราชพัสดุ มีอำนาจหน้าที่ในการบูรณะซ่อมแซมอาคารดังกล่าวให้คงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์ โดยการดูแล บำรุงรักษา และระมัดระวังมิให้เกิดการบุกรุกเสียหายใด ๆ แก่ที่ราชพัสดุ เสมือนวิญญูชนพึงสงวนทรัพย์สินของตนเอง ตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบข้อ ๑๙ ของกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังเช่น หากมีผู้บุกรุกในที่ราชพัสดุก็นต้องดำเนินการให้ผู้บุกรุกออกไปในทันที หรืออาคารราชพัสดุชำรุดจำเป็นต้องซ่อมแซมก็สามารถตั้งงบประมาณเพื่อบูรณะซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพคงเดิม อีกทั้ง ผู้ใช้ที่ราชพัสดุยังมีหน้าที่รายงานเกี่ยวกับการใช้ ปกครอง ดูแล และบำรุงรักษา ที่ราชพัสดุเสนอต่อกรมธนารักษ์ภายในเดือนกันยายนของทุกปี ตามข้อ ๑๙ (๒) ของกฎกระทรวงดังกล่าว อันเป็นหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของจังหวัดนนทบุรี อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ที่จะต้องเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐในการดำเนินการ อีกทั้ง คำนึงถึงประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นจากการจัดทำบริการสาธารณะนั้น นอกเหนือจากการจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอความร่วมมือจังหวัดนนทบุรีแจ้งผลการพิจารณาให้เทศบาลนครนนทบุรี ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th  
ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์  
โทร. ๐๙๒-๒๓๘-๙๓๘๒